

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ФАҢЛАР АКАДЕМИЯСИ
ТАРИХ ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.02/30.12.2019.Tar.56.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТАРИХ ИНСТИТУТИ

ФУРҚАТ ФАТУЛЛОЕВИЧ СОДИҚОВ

**ЎЗБЕКИСТОН ССРда МАҲАЛЛИЙ БОШҚАРУВ
ИДОРАЛАРИ ФАОЛИЯТИ (1917-1938 йиллар)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент, 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of abstract of the doctor of philosophy (PhD) dissertation

Фуркат Фатуллоевич Содиков

Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти

(1917-1938 йиллар).....3

Фуркат Фатуллоевич Содиков

Деятельность местных органов управления в Узбекской ССР

(1917-1938 годы).....26

Furkat Fatulloevich Sodikhov

Activities of local authority in Uzbekistan SSR (1917-1938)49

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works51

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ФАҢЛАР АКАДЕМИЯСИ
ТАРИХ ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.02/30.12.2019.Tar.56.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТАРИХ ИНСТИТУТИ

ФУРҚАТ ФАТУЛЛОЕВИЧ СОДИҚОВ

**ЎЗБЕКИСТОН ССРда МАҲАЛЛИЙ БОШҚАРУВ
ИДОРАЛАРИ ФАОЛИЯТИ (1917-1938 йиллар)**

07.00.01 – Ўзбекистон тарихи

**Тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент, 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузурдаги Олий аттестация комиссиясида В2021.4.PhD/Таг335 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Ўзбекистон Фанлар академияси Тарих институтида бажарилган.
Диссертация автореферати уч тилда (Ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.fati.uz) ва "ZiyoNET" ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Қаҳрамон Кенжаевич Ражабов
тарих фанлари доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Раҳбархон Ҳамидовна Муртазаева
тарих фанлари доктори, профессор

Абдулла Нуриддинович Расулов
тарих фанлари доктори, профессор

Етакчи ташкилот:

Тошкент давлат педагогика университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Тарих институти ҳузурдаги илмий даражаларини берувчи DSc.02/30.12.2019.Таг.56.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2022 йил "25" март соат 14:00 даги мажлисида бўлиб ўтади. (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Яхё Гуломов кўчаси, Фанлар академияси асосий биноси, 70-уй, 110-хона. Тел.: (+99871) 233-54-70; факс: (+99871)233-39-91, e-mail: info@fati.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Асосий кутубхонасида танишиш мумкин (10 рақам билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100170, Тошкент ш., Зиёлилар кўчаси, 13-уй). Тел.: (+99871) 262-74-58; факс: (+99871) 262-34-41).

Диссертация автореферати 2022 йил "14" март куни тарқатилди.
(2022 йил "11" мартдаги 4 - рақамли реестр баённомаси билан.)

Азамат Зиё

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, тарих фанлари доктори, профессор

Х.С. Жуманазаров

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш илмий котиби, тарих фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD)

Н.А. Аллаева

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузурдаги илмий семинар раиси, тарих фанлари доктори, катта илмий ходим



КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳоннинг турли давлатларида содир бўлаётган сиёсий тўнтаришлар, норозилик ҳаракатлари ва ихтилофларнинг аксарияти давлат бошқарув тизимининг тўғри йўлга қўйилмаганлиги ва халқ билан мулоқотнинг етарли даражада олиб борилмаслиги натижасида содир бўлмоқда. Шу жиҳатдан, XX асрнинг бошида Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг маҳаллий бошқарув идоралари тизимида олиб борилган сиёсатни фанда эътироф этилган тадқиқот усуллари орқали ўрганиш тарихчилар олдида турган асосий вазифалардан бири бўлиб қолмоқда.

Дунёнинг кўплаб илмий марказларида Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ўрнатилиши ва бошқарув тизимини ўрганиш борасида илмий изланишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, АҚШнинг Карлтон Коллежида, Австрия Фанлар академияси Эроншунослик тадқиқотлар институтида, Англиянинг Ливерпул университетларида Туркистон минтақасида совет ҳокимиятининг ўрнатилиши ва бошқарув тизимини ўрганишга эътибор қаратилмоқда. Шу билан бирга, Туркистон АССР, Бухоро Халқ Совет Республикаси, Хоразм Халқ Совет Республикаси ва Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг тузилиши, ҳуқуқий асослари ва шаклланиш босқичлари, шунингдек, ушбу идоралар фаолияти ва совет ҳокимиятига қарши қуролли ҳаракатнинг олиб борилиши, ер-сув ислоҳотининг ўтказилиши ва аёллар сиёсатининг таъсири масалаларини ўрганиш ўз ечимини кутмоқда.

Мустақиллик йилларида тарихни холис ўрганишга, Ўзбекистоннинг совет даври тарихини ёритишда етарлича тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Шундан келиб чиқиб, “холисона ёндашув асосида ўзбек халқининг давлатчилиги тарихи бўйича тадқиқотларни амалга ошириш, ўтмишни сохталаштирилишига йўл қўймаслик”¹ долзарб вазифа сифатида кун тартибига қўйилди. Шу жиҳатдан, Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари масалаларини бирламчи манбалар асосида таҳлил қилиш, совет ҳокимиятининг Ўзбекистонда амалга оширган маҳаллий бошқарув сиёсати ҳамда унинг республика ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ҳаётига таъсирини ўрганиш муҳим аҳамият касб этади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармони, 2022 йил 01 мартдаги ПФ-81-сон “Оила ва хотин-қизлар билан ишлаш, маҳалла ва нуронийларни қўллаб-қувватлаш тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармони, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 18 июндаги 380-сон Қарори ҳамда соҳага оид бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларда

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 18 майдаги “Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академиясининг янгидан ташкил этилган илмий ташкилотлар фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 292-сон қарори, <https://lex.uz/docs/3207162>

белгиланган вазифаларни амалга оширишда, шунингдек, Ўзбекистон тарихи билан боғлиқ айрим жиҳатларни ёритишда ушбу тадқиқот муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологияларини ривожлантиришнинг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” дастурининг устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистондаги маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти тадқиқотчиларда ҳар доим катта қизиқиш уйғотиб келган. Диссертация мавзусига доир илмий тадқиқот ишларини шартли равишда уч гуруҳга ажратиш мумкин. Биринчи гуруҳга совет давридаги илмий-амалий тадқиқотлар, иккинчи гуруҳга мустақиллик йилларида нашр қилинган ишлар ва учинчи гуруҳга тадқиқ этилаётган муаммонинг хорижий олимлар томонидан ўрганилиши киради.

Биринчи гуруҳга кирувчи, совет ҳокимияти йилларида фаолият юритган давлат ва сиёсат арбобларининг асарларида Туркистон Автоном Совет Социалистик Республикаси (Туркистон АССР)да совет ҳокимиятининг ўрнатилиши, Ўзбекистон Совет Социалистик Республикаси (Ўзбекистон ССР)нинг тузилиши, миллий-ҳудудий чегараланиш сиёсати, ер-сув ислоҳотининг ўтказилиши, Ўзбекистонда районлаштиришнинг ўтказилиши натижасида бошқарув идораларидаги ўзгаришлар тўғрисида фикр юритилади².

XX аср 20-50 йилларида чоп этилган адабиётларда³ Туркистон АССР, Хоразм Халқ Совет Республикаси (ХХСР), Бухоро Халқ Совет Республикаси (БХСР) ва Ўзбекистон ССРнинг тузилиши, марказий ва маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши, маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти

² Рыскулов Т. Революция и коренное население Туркестана. Сборник статей, докладов, речей и тезисов с предисловием автора. Часть I. 1917-1919 гг. – Ташкент: Узбекгосиздат, 1925; Ўша муаллиф: Избранные труды. – Алма-ата: Казахстан, 1984. Ходжаев Ф. О национальном размежевании Средней Азии. – Москва, Ташкент: 1934. Хўжаев Ф. Танланган асарлар. Уч томлик. Том I. – Тошкент: Фан, 1976; Том II. – Тошкент: Фан, 1978; Том III. – Тошкент: Фан, – 1980; Икромов А. О земельной реформе и ближайших задачах реконструкции сельского хозяйства. Из доклада на II курултае Советов Узбекской ССР: Избранные труды. В трех томах. Том I. – Ташкент: Узбекистан, 1972; Юсупов У. Избранные труды в трех томах. Том I. – Ташкент: Узбекистан, 1983; Охунбобоев Й. Танланган асарлар. Тўлдирилган 2-нашри. – Тошкент: Ўзбекистон, 1985.

³ Черняевский Е. Сайлаулар-саили. Праздник выборов. – Ташкент: Центроизбирком УзССР. 1927; Галузо П. Туркестан – колония. – Москва, 1929; Бенедиктов И. Коллективизация и классовое расслоение кишлака и аула Средней Азии. (Таблицы и диаграммы). – Ташкент, 1930; Ишанов А.И. Создание Бухарской Народной Советской Республики (1920 – 1924 гг.). – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1955; Непомнин. В. Очерки истории социалистического строительства в Узбекистане (1917 – 1937 гг.). – Ташкент: Издательство академии наук Узбекской ССР, 1957; Додонов И.К. Победа Октябрьской революции в Туркестане. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1958; Иноятов Х.Ш. Октябрьская революция в Узбекистане. – Москва: Госполитиздат, 1958; Турсунов Х. Ўзбекистон Совет Социалистик Республикасининг барпо этилиши. – Тошкент: Академнашр, 1958; Уразаев Ш. 3. Туркестанская АССР и ее государственно-правовые особенности. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1958; Йўлдошев М. Хива хонлиги феодал ер эгалиги ва давлат тузилиши. – Тошкент: Ўзбекистон ССР давлат нашриёти, 1959.

келтириб ўтилган. Ушбу даврда амалга оширилган тадқиқотларда мафкуравий қарашлар кучли бўлиб, бошқарув тизимидаги камчиликларни кўрсатиш ўрнига бу даврнинг кўкларга кўтарилиши одат тусига кирган эди. XX аср 60-80 йилларида олиб борилган тадқиқотларда мафкуравий жиҳатдан бир ёклама қарашлар мавжуд бўлишига қарамай, Ўзбекистон ССР маҳаллий бошқарув идораларининг ташкилий ва ҳуқуқий жиҳатлари очиқ берилгани, ушбу идораларнинг фаолиятига таъсир қилувчи омиллар келтириб ўтилгани ва мавжуд муаммолар ёритиб берилганини кўришимиз мумкин⁴. М.Ҳақимов, А.Аъзамхўжаев, О.Эшонов, Ж.Зайченко асарлари буларга мисол бўла олади.

Иккинчи гуруҳга кирувчи, мустақиллик йилларида чоп этилган тарихий адабиётлар орасида коллектив ва фундаментал тадқиқотлар⁵ салмоқли ўрин эгаллайди. Бу мавзуга оид Р.Абдуллаев, С.Аъзамхўжаев, Қ.Ражабов, М.Ҳайдаров ва бошқалар томонидан ёзилган монографиялар⁶ ҳамда ҳимоя қилинган диссертациялар⁷ мавжуд. Мазкур изланишларда совет

⁴ Комилов К. Колхоз хўжалигини ривожлантиришда қишлоқ советларининг роли. – Тошкент: Ўздавнашр, 1960; Комилов К. Маҳалла комитетлари. – Тошкент: Ўзфанакаднашр, 1961; Кадыров А. Местные советы Туркестанской АССР (1917-1924 гг.) // Общественные науки в Узбекистане, 1961, № 8; Хақимов М. Развитие национальной советской государственности в Узбекистане в период перехода к социализму: основные проблемы. – Ташкент: Наука, 1965; Ишанов А. Бухарская Народная Советская Республика. – Ташкент: Узбекистан, 1968; Искандаров Б. Бухара (1918 – 1920 гг.). – Душанбе: Издательство Дониш, 1970; Аъзамхўжаев А. Ўзбекистон ССРнинг ташкил топиши ва ривожланиши. – Тошкент: Фан, 1974; Иноятов Х.Ш. Победа советской власти в Туркестане. – Москва: Мысль, 1978; Султонов С. Совет қурилиши. – Тошкент: Ўқитувчи, 1984; Зайченко Ж.А. Классовая борьба в узбекском кишлаке.(1925 – 1929). – Ташкент: Узбекистан, 1989. Поляков С.П. Традиционализм в современном среднеазиатском обществе. – Москва. 1989; Бугай Н.Ф. Чрезвычайные органы Советской власти: ревкомы. 1918 – 1921 гг. – Москва: Наука, 1990.

⁵ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. Научный редактор: Р. Ражапова – Ташкент: Шарк, 2000; Ўзбекистоннинг янги тарихи. 2-китоб. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Илмий муҳаррир: М. Жўраев. – Тошкент: Шарк, 2000; Очерки по истории государственности Узбекистана. – Ташкент, Шарк, 2001; Ражабов Қ., Қандов Б., Ражабова С. Ўзбекистон тарихининг муҳим саналари (Энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган 6-нашр. – Тошкент, Ўзбекистон, 2015; Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. Масъул муҳаррирлар: Р. Абдуллаев, М. Раҳимов, Қ. Ражабов. – Тошкент, O'zbekiston, 2019.

⁶ Хусанов О. Мустақиллик ва маҳаллий ҳокимият. – Тошкент: Шарк, 1996; Аъзамхўжаев С. Туркистон мухторияти: миллий-демократик давлатчилик қурилиши тажрибаси. – Тошкент: Маънавият, 2000; Ражабов Қ. Мустақил Туркистон фикри учун мужодалалар(1917-1935 й.). – Тошкент: Ўзбекистон, 2000; Ўша муаллиф. Бухорога қизил армия босқини ва унга қарши кураш: тарих ҳақиқати.(1920-1924 йиллар). – Маънавият, 2002; Ўша муаллиф. Фарғона водийсидаги истиқлолчилик ҳаракати: моҳияти ва асосий ривожланиш босқичлари (1918-1924 йиллар). – Тошкент: Yangi nash, 2015; Ражабов Қ., Иноятов С. Бухоро тарихи. – Тошкент: Тафаккур, 2016; Ражабов Қ. Туркистон Мухторияти вазирлари ҳамда Миллий Мажлис аъзолари ҳаёти ва тақдири. – Тошкент: Vodomzor invest, 2021; Ўша муаллиф. Назир Ражабов. Vodomzor invest, 2021; Ҳайдаров М. Ўзбекистонда совет давлати бошқарув тизими: шаклланиши, босқичлари ва моҳияти (1917 – 1941 йиллар). – Тошкент: Abu matbuot-konsalt, 2012; Ретвеладзе Э., Алимова Д. “Хорезм в истории государственности Узбекистана”. – Ташкент: Издателства Ўзбекистон файласуфлар миллий жамияти. – 2013; Абдуллаев Р. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. Второе издание. – Ташкент: Adabiyot uchqunlari, 2016; Маҳалла – фуқаролар ўзини ўзи бошқаруви институтининг ноёб намунаси./ илмий тўплам. Масъул муҳаррир: Р. Муртазаева. – Тошкент: Mumtoz so'z, 2016; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари. – Тошкент: Янги китоб, 2017; Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун. Монография. Масъул муҳаррир: Н. Эгамбердиева. – Тошкент: 2021.

⁷ Ганибоев Х.М. Развитие местных органов власти и их роль в осуществлении демократических реформ в Узбекистане. (1924-1929 гг.): Афтореф дисс. ... канд. ист. наук. – Ташкент, 1994; Утепбергенова У. Изучения вопросов экономического и социально-культурного развития узбекского кишлака в исторической литературе Узбекистана (20-30 –е годы): Афтореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Ташкент, 1994; Султонов С.А. Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органларининг вужудга келиши ва таракқиётининг асосий

ҳукумати томонидан Ўзбекистоннинг маҳаллий бошқарув идоралари тизимида олиб борган ижтимоий-иқтисодий, сиёсий ва маданий сиёсатининг айрим жиҳатлари тадқиқ этилган. СССР тарқалиб, унинг ўрнида мустақил давлатлар ташкил топгач, Россия Федерацияси, Қозоғистон, Қирғизистон ва Тожикистонда яратилган тарихий тадқиқотларда Ўзбекистон ССРдаги ижтимоий-сиёсий жараёнлар ва бошқарув тизимининг маълум бир масалалари ёритилган⁸. Хусусан, С.Абашин асарларида Туркистон АССРдаги инқилобий қўмиталар, қишлоқ ва маҳаллаларнинг тарихий, ижтимоий-иқтисодий ва этнографик жиҳатлари акс этган.

Учинчи гуруҳ, яъни хорижда яратилган мавзуга доир тадқиқотларда⁹ совет ҳукуматининг Ўрта Осиё республикаларини босиб олиши ва янги бошқарув тизимини жорий қилиши, ушбу республикалардаги ижтимоий-сиёсий жараёнларнинг кечиши, Ўзбекистон ССРнинг ташкил топиши ва бошқарув идораларининг шаклланиши ёритиб берилган. Хусусан, Адиб Холид ва Беатриче Пенетти тадқиқотлари шулар жумласидандир.

Катта тарихий давр мобайнида яратилган адабиётлар таҳлили шуни кўрсатдики, уларда тадқиқ қилинаётган мавзунинг айрим жиҳатларигина очиб берилган. Шунингдек, Ўзбекистонда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти тарихчилар томонидан махсус ўрганилмаган. Бу, ўз навбатида, мавзунини алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганишга имкон беради.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилган илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Диссертация Ўзбекистон Фанлар Академияси Тарих институтида ИФА-2012-1-4 “Ўзбекистон тарихи (1917-1991 й.)” номли инновацион ва ФА-А-Г028 ПЗ-2014-0912205347 “Ўрта Осиё республикаларида ўтказилган миллий-

босқичлари(1917-1937): Юрид. фан. док. ... дисс. – Тошкент, 1995; Азизов И. XIX асрнинг сўнгги чораги – XX аср бошида Бухоро амирлигида солиқ тизими: Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... диссертацияси. – Тошкент: 2018; Рашидов О. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг маҳаллийлаштирилиши (1918-1933й.): Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент, 2018; Рахматов М. Туркистондаги очарчилик ва унинг оқибатлари (1917-1924й.): Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент, 2019; Ишқувватов В. Ўзбекистонда ўзини ўзи бошқариш органларининг ривожланиш тарихи (1991-2020 йй.): Тарих фанлари док. ... дисс. автореф. – Тошкент, 2020; Норматов О. Ўрта Осиёда 1926 йили ўтказилган районлаштириш сиёсатининг Ўзбекистон ижтимоий ва иқтисодий ҳаётига таъсири: Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент: 2020.

⁸ Абашин С. Советская власть и узбекская махалля.//Неприкосновенный запас. №4 (78). – Москва: 2011. – С. 95-110; Ўша муаллиф: Советский кишлак. Между колониализмом и модернизацией. – Москва: Новое литературное обозрение. 2015; Ларина Е.И. Национальное самосознание и традиционные социальные институты в Центральной Азии// Вестник Московского университета серия 8. История. 2012. № 4. – С. 66-90; История Казахстана и Центральной Азии. – Алматы: Дайк-Пресс, 2001; Гафуров А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1924 гг.). – Душанбе, 2008.

⁹ Holdsworth M. Turkestan in the nineteenth century. A brief history of the khanates of Bukhara, Kokand and Khiva. – Oxford, 1959; Hayit B. Islam and Turkestan under Russian rule. – Istanbul, Can matbaa, 1987; Allworth E. The modern Uzbeks: From the fourteenth century to the present: a cultural history. – Standford, Calif.: Hoover Institution Press, Standford University, 1990; Penati B. The reconquest of East Bukhara: the struggle against the Basmachi as a prelude to Sovietization // Central Asian Survey, December 2007. № 26(4); Pianchiola N, Sartori P. Waqf in Turkestan: the colonial legacy and the fate of an Islamic institution in early Soviet Central Asia, 1917-1924 // Central Asian Survey, December 2007. № 26(4); Khalid A. A new history from the imperial coquestests to the present. Princeton, Oksford. Princeton University Press, 2021; Sartori P. and Abdurasulov U. Seeking Justice at the Court of the Khans of Khiva. – Leiden, Boston. Brill’s Inner Asian Library, 2021.

худудий чегараланиш сиёсати ва унинг оқибатлари (1924-1925 й.)” (2015-2017 йй.) номли амалий лойиҳалари доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон ССРда 1917-1938 йилларда маҳаллий бошқарув идоралари тарихини ва давлат сиёсий тизимидаги ўрнини очиб беришдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

Туркистонда совет ҳокимиятининг ўрнатилиши, минтақада янги бошқарув тизимининг ташкил этилиши ҳамда марказий ва маҳаллий бошқарув идораларининг тузилиши, унинг ривожланиш босқичлари, шунингдек, ундаги муаммоларни таҳлил этиш;

Хива хонлиги ва Бухоро амирлигида маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти, уларнинг ўзаро ўхшаш ва фарқли жиҳатларини ўрганиш;

Хива хонлиги ҳамда Бухоро амирлигида совет ҳокимиятининг ўрнатилиши, уларда анъанавий бошқарув тизимининг тугатилиши, ХХСР ва БХСРда совет андозасида янги маҳаллий бошқарув идораларининг ташкил этилиши ва уларнинг фаолиятини тадқиқ этиш;

Ўзбекистон ССРнинг ташкил этилиши, маҳаллий бошқарув идоралари шаклланишининг ҳуқуқий асосларининг яратилиши, сайлов тизимидаги ўзгаришларни таҳлил қилиш;

Ўзбекистон ССРда 1927-1938 йилларда маҳаллий бошқарув идоралари тизимида амалга оширилган ислохотлар ва ундаги муаммоларни ўрганиш;

тадқиқотнинг илмий хулосалари асосида тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг объекти сифатида Ўзбекистон ССР ҳудудида маҳаллий бошқарув идоралари (1917-1938 йиллар) белгиланган.

Тадқиқотнинг предметини маҳаллий бошқарув идоралари бўлган вилоят, туман, волость ва қишлоқ советлари ва уларнинг ижроия қўмиталари, сайлов тизими, мазкур советларнинг фаолияти ва ҳуқуқий асоси ташкил қилади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот жараёнида қиёсий, тизимлаштириш, статистик, даврий, синтез ва контент таҳлил усулларидан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги куйидагилардан иборат:

Туркистон АССРда совет ҳокимияти ўрнатилгач, маҳаллий бошқарув идораларини ташкил этиш, уларда хизмат қиладиган кадрларни танлаш, фаолиятини назорат қилиш ва халқни совет режими ғояларига эргаштириш учун ҳарбий ва фуқаролик бошқарувининг кенг ваколатларига эга бўлган инқилобий қўмиталар ва қишлоқ аҳолисининг камбағал қатлами билан ишлашга йўналтирилган “Қишлоқ камбағаллари қўмиталари”дан фойдаланганлиги далилланган;

ХХСР ва БХСРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши иккита тарихий босқичга бўлиниб, дастлабки босқич 1920 - 1923 йилларни ўз ичига олиб, унда ХХСР ва БХСРда маҳаллий бошқарувнинг анъанавий шакллари, масчитқавмлар ва қишлоқ жамоасининг умумий йиғилиши ва

уларни бошқарадиган оқсоқоллар институтининг сақланиб қолингани, маҳаллий бошқарув идораларида ўтказиладиган сайловларда савдогар, хусусий мулк вакиллари ва тадбиркорларнинг иштирок этиши, иккинчи босқич 1923-1924 йилларда маҳаллий бошқарув идоралари тўлик советлаштирилиши, оқсоқоллик институтининг ўрнига қишлоқ совети раиси лавозими жорий этилиши, маҳаллий бошқарув идораларида ўтказиладиган сайловларда биринчи босқичда кўрсатилган тоифаларнинг иштирок этилишига йўл қўйилмаганлиги аниқланган;

Ўзбекистон ССРда йирик ер эгаларининг ерларини давлат тасарруфига ўтказиш ва уларни деҳқон ва батрақларга бўлиб бериш оқибатида қишлоқларда синфий курашнинг авж олишини келтириб чиқарган ер-сув ислохотининг ўтказилиши, хотин-қизларнинг давлат ва жамият ҳаётидаги иштирокини таъминлаш ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган ҳаракатнинг амалга оширилиши маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши ва фаолиятига таъсир қилган асосий омиллар эканлиги очиб берилган;

қишлоқ советларида рус тилини биладиган кадрларнинг етишмаслиги ва уларнинг иқтисодий жиҳатдан етарлича таъминланмаганлиги натижасида, Ўзбекистон ССР маҳаллий бошқарув тизимида ушбу идора энг оғир аҳволга тушиб қолишига сабаб бўлганлиги далилланган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

Ўзбекистонда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти ҳақидаги илмий хулосалардан келиб чиққан ҳолда Ўзбекистоннинг совет даври тарихини ёзишда қўлланилиши мумкин бўлган жиҳатлари аниқланган;

архив ҳужжатлари ва бошқа тарихий манбалар таҳлили асосида Ўзбекистонда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти тарихига доир бир қатор ҳужжатлар ўрганилиб, янги маълумотлар илмий муомалага киритилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертацияда тарих фанида тан олинган назарий ёндашув ва усулларнинг қўлланилгани, кўплаб бирламчи манбалар ва илмий адабиётлардан фойдаланилгани ҳамда хулоса, таклиф, тавсияларнинг амалиётга жорий этилганлиги, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти Ўзбекистон ССРда совет ҳокимияти юритган бошқарув сиёсатининг моҳияти, республикадаги ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнлар ҳамда маҳаллий бошқарув идоралари тарихи тўғрисида илмий-назарий билимларни янада чуқурлаштириш, ушбу масалага доир илмий хулосаларни амалиётга жорий этиш билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти Ўзбекистоннинг совет даври тарихини ўрганишда, тарихий билимларни ривожлантиришда, шунингдек, олий ўқув юртлари ва ўрта махсус таълим тизимида дарсликлар,

ўқув қўлланмалар ва қўшимча адабиётлар тайёрлаш борасида давлат дастурларини бажаришда хизмат қилиши билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари фаолиятини (1917-1938 йиллар) тадқиқ қилиш давомида олинган илмий натижа ва амалий таклифлар асосида:

Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши ва фаолиятига таъсир қилган турли омиллар, совет тузумига қарши қуролли ҳаракатнинг олиб борилиши, Туркистон минтақасида очарчиликнинг авж олиши, Ўзбекистон ССРда ер-сув ислохотининг ўтказилиши, хотин-қизларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган “Хужум” ҳаракатининг амалга оширилиши каби илмий хулосалардан Ўзбекистон Фанлар Академияси Тарих институти томонидан тайёрланган икки жилдлик “Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар)” номли фундаментал тадқиқотда монографияда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академиясининг 2021 йил 10 февралдаги 3/1255-407-сон маълумотномаси). Натижада, ушбу тадқиқот жамиятда инсонлар онгида реал тарихий ҳақиқат ва тафаккурни шакллантиришга манба сифатида хизмат қилган;

Ўзбекистон миллий телерадиокомпанияси “O‘zbekiston tarixi” телеканали “Tarixiy savol” кўрсатувини тайёрлашда тадқиқотдаги илмий-назарий хулосалар, жумладан, Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши, унинг ҳуқуқий асоси бўлган Конституцияларининг мазмун-моҳияти, сайлов тизими, ушбу тизимдаги муаммо ва камчиликларга оид маълумотлардан фойдаланилган (“O‘zbekiston tarixi” ДУКнинг 2020 йил 14 январдаги 02-40-113-сон маълумотномаси). Илмий натижаларнинг қўлланилиши Ўзбекистон ССР маҳаллий бошқарув идоралари шаклланиши ва фаолияти бўйича кенг жамоатчиликни яқиндан хабардор бўлиши учун илмий асос бўлган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 8 та илмий конференцияда, жумладан, 2 та халқаро, 6 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 15 та илмий иш чоп этилган. Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертацияси асосий натижаларини чоп этиш тавсия этилган нашрларда 7 та (улардан 6 таси республика ва 1 таси хорижий журналларда) мақола, 8 та халқаро ва республика илмий-амалий анжуманлар тезисларида эълон қилинган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Тадқиқот кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган манба ва адабиётлар рўйхати ҳамда иловадан иборат. Диссертациянинг тадқиқот қисми 130 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида танланган мавзунинг долзарблиги асосланиб, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, ўрганилиш даражаси, объекти ва предмети ва аниқланган. Тадқиқотнинг Ўзбекистон Республикаси фан ва

технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилиб, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган. Олинган натижаларнинг ишончлилиги асосланган ҳолда уларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиб берилган. Тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий қилиниши, ишнинг апробацияси, эълон қилинган ишлар ва диссертациянинг тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг **“Туркистон ўлкасида янги маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши (1917-1924 йиллар)”** деб номланган биринчи бобида Туркистон АССРда маҳаллий бошқарув идораларининг ташкил топиши, сайлов тизими, фаолияти, муаммолари ва марказий бошқарувдаги ўрни очиб берилган.

1917 йил 27 февраль куни Петроград (ҳозирги Санк-Петербург)даги Февраль инқилоби натижасида Россия империяси тугатилди. 2 мартда ишчи ва солдат депутатлари Петроград совети ва Давлат думаси Муваққат кўмитаси билан келишув асосида Россияда Муваққат ҳукумат тузилди¹⁰. Россиядаги воқеалар тафсилоти 1917 йилнинг март ойи бошларида Туркистонга етиб келди ва Туркистон генерал-губернаторлиги ўрнида Россия Муваққат ҳукуматининг Туркистон Комитети тузилди. Шу билан бирга ишчи ва солдат депутатларининг Советлари ҳам ташкил топди¹¹.

Туркистон Комитети томонидан тугатилган подшо маъмурияти ўрнига аста-секин бутун Туркистон бўйлаб ҳар бир шаҳар, уезд, волость, кишлок ва посёлка (кўрғон)ларда жамоат ташкилотларининг ижроия комитетлари, яъни жамоат хавфсизлиги деб номланган комитетлар тузилди¹². Айнан улар Советлар бошқаруви ҳокимиятга келган вақтга қадар Туркистонда маҳаллий ҳокимиятни ташкил этдилар. Барча шаҳарларда ўзини ўзи бошқариш идоралари – Думалар тузилди.

1917 йил 25-27 октябр кунлари Петроградда болшевиклар томонидан давлат тўнтариши амалга оширилди. Ҳокимиятни қўлга олган болшевиклар ва сўл эсерлар Туркистондаги давлат бошқарув тизимини коммунистик мафкура асосида қайта тузади. Туркистон ўлка Советларининг III съезди 1917 йил 22 ноябрда “Жойларда ҳокимиятни ташкил этиш тўғрисида”ги қарорни¹³ ва ушбу қарор асосида 1917 йил 10 декабрда Туркистон Халқ Комиссарлари Совети “Маҳаллий Советларни ташкил этиш тўғрисида”ги Низомни ишлаб чиқди¹⁴. Айнан шу Низом асосида маҳаллий Советларнинг дастлабки тузилмаси яратилди.

Туркистон АССРнинг 1918 йилнинг 5-15 октябр кунлари бўлиб ўтган Фавкулудда VI съездида унинг Конституцияси қабул қилинди. Туркистон

¹⁰ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. Научный редактор: Р. Раджапова – Ташкент: Шарк, 2000. – С.19.

¹¹ Ўзбекистоннинг янги тарихи. 2-китоб. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Илмий муҳаррир: М. Жўраев. – Тошкент: Шарк, 2000. – Б.23.

¹² Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. Масъул муҳаррирлар: Р. Абдуллаев, М. Раҳимов, Қ. Ражабов. – Тошкент: O‘zbekiston, 2019. – Б. 24.

¹³ Рудницкая Д. Из истории строительства советов в Туркестане. (1917-1920 гг.) – Ташкент: Наука, 1964. – С. 69.

¹⁴ Рудницкая Д. Из истории строительства советов в Туркестане. (1917-1920 гг.) – С. 69.

АССР Конституцияси республикада маҳаллий бошқарув идораларининг ҳуқуқий асосини таъминлаб берди. Унга кўра, ҳокимият вилоят ҳудудларида Советларнинг вилоят съездига, уезд ҳудудларида Советларнинг уезд съездига, волость ҳудудида Советларнинг волость съездига, шаҳар, қишлоқ, шаҳар типигаги қишлоқлар, овуллар ҳудудида шу жойлар ишчи, солдат, деҳқон депутатлари Советларига ва сайловчиларнинг бевосита умумий йиғилишига тегишли бўлган¹⁵.

Конституцияга кўра, Туркистонда фаол ва суёт сайлов ҳуқуқи жорий этилди. Сайлаш ва сайланиш ҳуқуқидан қуйидаги тоифаларга кирувчи кишилар маҳрум қилинган:

а) фойда келтиришни мақсад қилувчи ёлланма меҳнатдан фойдаланган шахслар; б) меҳнат қилмасдан топилган даромадлар ҳисобига яшовчилар, яъни кўчмас мулк ёки сармоядан келувчи фойда фоизи ҳисобига яшовчи шахслар; в) хусусий савдо воситачилари; г) монахлар, черковлар ва диний зиёратгоҳларда хизмат қилувчи диний хизматчилар; д) полиция, хусусан, жандарм ва охранка бўлимларининг собиқ агентлари ва хизматчилари, шунингдек, Россияда ҳукмронлик қилган подшо хонадони аъзолари; е) руҳий хаста бўлганлар деб тан олинган ва эътироф этилган кишилар ҳамда уларга тенглаштирилган шахслар; ж) мавжуд қонун ва суд ҳукми билан оғир жинояти учун жазо муддатини ўтаётган шахслар¹⁶.

Туркистонда аксилинқилобий ва ҳарбий шароитларга мослаштирилган дастлабки ревкомлар 1919 йилнинг баҳор ва ёз ойларида Самарқанд ва Фарғона вилоятининг Андижон, Қўқон, Наманган уездларида тузилди¹⁷. Улар ижроия кўмиталари ўрнига муваққат ревкомлар шаклида тузилган эди. Ижроия кўмиталарининг раҳбарияти ва айрим аъзоларидан ташқари барча аъзолар ўз фаолиятини ревкомларда ҳам давом эттиришган. Ревкомларнинг ҳуқуқий асосини яратиш мақсадида 1920 йил 5 февралда Туркистон Марказий Ижроия Кўмитаси (Туркистон МИК) 201-сонли “Вилоят инқилобий кўмиталари тўғрисида” муваққат Низомни қабул қилди. Вилоят ревкомлари Туркистон МИКга бўйсунган ва Ички ишлар халқ комиссарлиги кўрсатмалари асосида иш олиб борган. Мазкур кўмиталар Еттисув вилоятида 7 кишидан, Туркистоннинг қолган вилоятларда 5 кишидан иборат қилиб тузилган. Ревком аъзолари ижроия кўмиталаридан фарқли равишда ўзидан юқори турувчи идоралар томонидан сайланмаган, балки тайинланган. Ревкомларга ўз ҳудудларида жуда катта ҳуқуқлар берилган. Буларга совет ҳукумати идораларини назорат ва тафтиш қилиш, уларни ва ҳарбий тузилмаларни советларга қарши кучлардан тозалаш, маҳаллий советлар ва ижроия кўмиталарини тугатиш, советларга қарши бўлган инсонлар ёки бутун бир ташкилотларни қамоққа олиш каби ваколатлар кирган¹⁸.

¹⁵ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-2231-фонд, 1-рўйхат, 290-иш, 3-варақнинг орқаси.

¹⁶ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-2231-фонд, 1-рўйхат, 290-иш, 14-варақ.

¹⁷ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б. 243.

¹⁸ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 210-иш, 285-варақ.

Туркистоннинг бошқа ҳудудлари каби Амударё бўлимида ҳам Февраль инқилобидан сўнг жамоат хавфсизлиги ижроия қўмиталари тузилди. 1917 йил 7 мартда¹⁹ бўлимнинг маъмурий маркази Петро-Александровск (ҳозирги Тўрткўл) шаҳрида сайланадиган жамоат хавфсизлигининг ижроия қўмитаси ташкил топди. Унинг раиси Самборский бўлиб, мазкур қўмита ўз таркибига кўра руслардан иборат эди. Шаҳар гарнизони солдатлари билан қўшиб ҳисоблаганда шаҳар аҳолисининг тўртдан уч қисмини ҳам рус аҳолиси вакиллари ташкил этган. Бўлим аҳолисининг 95 фоизи эса овулларда яшаган. Амударё бўлими ревкоми 1919 йил 8 сентябрда тузилди. Амударё ревкомида қуйидаги бўлимлар фаолият юритган: 1) бошқарув; 2) халқ таълими; 3) адлия; 4) фавқулодда тергов комиссияси; 5) халқ хўжалиги; 6) озиқ-овқат; 7) ҳарбий комиссарлик; 8) ер хўжалиги; 9) сув хўжалиги кичик бўлими; 10) меҳнат ва ижтимоий ҳимоя бўлимлари²⁰.

1920 йилнинг охири – 1921 йилнинг бошларида хотин-қизлар қўмиталари фаолиятида жонланиш кузатилди ва аёллар маҳаллий советлар ишига жалб қилина бошланди. Барча маҳаллий советлар ичида Тошкент шаҳар советида бу ишлар яхши йўлга қўйилган эди. 1921 йилнинг 1 июлида мазкур советнинг 80 нафар аъзосини аёллар ташкил этиб, шундан 19 нафари маҳаллий миллат вакилларида иборат эди²¹.

Совет ҳукумати иқтисодий аҳволдан келиб чиқиб, маҳаллий бошқарув идоралари бўлимларини соддалаштириб, уларда ишлаётган ходимлар штатини қисқартириб борган. 1924 йилнинг феврал ойи ҳолатида вилоят ва уезд ижроия қўмиталари қуйидаги бўлимлардан иборат бўлган: 1) маъмурий; 2) умумий; 3) молиявий; 4) ер-сув; 5) меҳнат; 6) халқ таълими; 7) ишчи-деҳқон инспекциси; 8) статистика бюроси; 9) ҳарбий; 10) прокуратура ва суд; 11) ГПУ(Бош сиёсий бошқарма)²². Шу йилнинг ёзига келиб маҳаллий бошқарув бўлимларини соддалаштириш давом этган. Бунга Самарқанд уезд ижроия қўмитаси бошқарув таркибини мисол келтириш мумкин. 1924 йил 25 июнь ҳолатида Самарқанд уезди 1) халқ таълими, 2) ер-сув, 3) умумий, 4) статистик, 5) маъмурий бўлимлардан иборат бўлган²³. Бу ҳолат шундоқ ҳам ўз фаолиятини ташкиллаштиришда қийинчиликларга учраётган маҳаллий бошқарув идораларининг иш ҳажмининг кўпайишига ва фаолиятида натижадорликка эриша олмаслигига олиб келган.

Хуллас, Туркистон АССРда вилоят, уезд, волост ва қишлоқ советлари тузилиб, улар, ўз навбатида, ижроия қўмиталарини ташкил этган. Қуролли қаршилик ҳаракатлари олиб борилаётган ҳудудларда эса ревкомлар тузилган.

¹⁹ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.365.

²⁰ Жуманиёзов Д. Структура, форма и метод работы ревкома Амударьинского отдела // Вестник Каракалпакского государственного университета им. Бердаха. №1.2017. – Б. 96.

²¹ *Ҳакимов М.* Развитие национальной советской государственности в Узбекистане. – Ташкент: Наука, 1965. – С. 190.

²² Ўзбекистон Миллий архиви, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 805-иш, 23-варак.

²³ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-17-фонд, 1-рўйхат, 811-иш, 164-варак.

Ушбу идоралар Туркистон АССРни совет ҳокимияти доирасида тутиб туриш учун хизмат қилган.

“Хоразм ва Бухорода маҳаллий бошқарув идоралари ва улардаги ўзгаришлар (1917-1924 йиллар)” номли иккинчи бобда Хива хонлиги ва Бухоро амирлигидаги маҳаллий ҳокимият тизими, улардаги ўхшашлик ва ўзгаришлар, ХХСР ва БХСРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши масалалари очиб берилган.

XX асрнинг бошларида Хива хонлиги маъмурий жиҳатдан 20 та беклик (қалъа беги) ва 2 та ноибликка бўлинган эди²⁴. Хива шаҳри ва унга туташ ҳудудлар эса хонга бўйсунувчи алоҳида туман бўлган. Мазкур беклик ва ноибликларни ҳоким ва ноиблар бошқарган бўлиб, улар катта ер эгалари, хоннинг қариндош-уруғлари ва маҳрамлардан тайинланган. Ҳокимлар хон томонидан лавозимга тайинланган ва лавозимидан озод этилган. Айрим ҳолларда хонлар жойларга борганда шу ерлик аҳоли орасидан маҳаллий мансабдор шахсларни лавозимга тайинлаган, шунингдек, муносибларини ўз лавозимида қолдирган ва тақдирлаган. Анъанага кўра, жойларга ҳоким сифатида баҳодир, оталиқ, маҳрам, хўжа, девон каби мансаб ва унвон эгалари тайинланган²⁵. Ҳокимларга ўзи бошқарадиган бекликда фақат ўзбек уруғлари бўйсунган. Қолган туркман, қозоқ ва қорақалпоқ уруғлари эса ўзларининг оқсоқоллари томонидан бошқарилган. Ҳокимлар ўзининг бошқарувидаги бекликда яшовчи юқоридаги халқларни назорат қилган, лекин хоннинг топшириғисиз уларнинг ички ишларига аралашмаган. Ҳокимлар хон топшириқларининг бажарилганини назорат қилиш, сув бўйича юзага келадиган муаммоларни ҳал қилиш, хонликдан келган ваколатли шахслар билан бирган солиқ ва йиғимларни йиғиш, аҳолини умумий ишларга сафарбар этиш, ирригация, йўл ва кўприкларни таъмирлаш, жиноятчиларни қамаш, бекликдаги ички тартибни назорат қилиш каби вазифаларни бажарган.

Азалдан ўтроқ аҳоли вакиллари масжидлар атрофида уй қуриб истиқомат қилишган ва ҳудудларини ушбу масжид қавми (жамоаси)га мансуб деб билишган. Бундан масжид-қавм тушунчаси келиб чиққан. Улар хонликда маъмурий жиҳатдан бекликлардан кейин турувчи қуйи бошқарув идоралари ҳисобланган²⁶. Масжид-қавмлар оқсоқоллар томонидан бошқарилган бўлиб, улар масжид-қавм фуқаролари томонидан сайланган. Оқсоқол номзоди хон тасдиғидан ўтган ва қозикалон унга ёрликни топширган. Ўзи бошқарадиган ҳудуддаги тартибни сақлаш, юқоридан келадиган фармонларнинг ижросини таъминлаш, солиқ ва йиғимларни йиғиб ҳоким ёки хоннинг масъул вакилига топшириш, ирригация ишлари учун одамларни тўплаш вазифаларини бажарган. Шунингдек, ўтроқ аҳоли ҳудудларида катта оқсоқол фаолият кўрсатган ва у оқсоқоллар кенгашини

²⁴ Ражабов Қ, Қандов Б, Ражабова – С. Ўзбекистон тарихининг муҳим саналари (энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган олтинчи нашри. – Тошкент: Ўзбекистон, 2015. – Б. 161.

²⁵ Мадраимов Х.Р. Хива хонлигининг давлат тузуми ва ҳуқуқ манбалари: Юридик фанлар док ... дисс. – Тошкент, 2012. – С.77.

²⁶ Ўлдошев М.Ў. Хива хонлиги феодал ер эгаллиги ва давлат тузилиши. – Тошкент: 1959. – Б. 272.

чақириш ваколатига эга бўлган. Кенгашда умумий аҳамиятга молик масалалар кўрилиб, булар юзасидан қарор чиқарилган.

Бухоро амирлиги маъмурий жиҳатдан Хива хонлигидан фарқ қилган. Амирлик маъмурий жиҳатдан вилоят (бекликлар)лар ва туман (амлоқдорлик)ларга бўлинган. Бекликларни ҳокимлар ёки беклар бошқарган. Бухоро амирлиги даврида мамлакат 27 та вилоят (улар бекликлар ҳам дейилган)дан иборат бўлиб, ушбу вилоятлар амлоқларга бўлиниб идора қилинган²⁷. Бекликларни кўшбеги тавсияси асосида амир томонидан тайинланадиган ва лавозимидан озод этиладиган беклар (вилоят ҳокимлари) бошқарган. Беклар ўзи бошқарадиган ҳудудда бошқарув, солиқлар йиғилишини назорат қилиш, суд ва полиция каби вазифаларни бажарган.

Бекликлар амлоқдорликларга бўлинган бўлиб уларни амлоқдорлар бошқаришган. Уларни ҳам кўшбеги тавсияси билан амирнинг ўзи тайинлаган. Бек ва амлоқдорлар ўз бошқарув ҳудудида чекланмаган ҳуқуққа эга бўлган. Уларнинг асосий вазифаси халқни итоатда сақлаш ва улардан йиғимларни йиғишдан иборат бўлган. Қози ва раислар бек ва амлоқдорларнинг ёрдамчиси бўлиб, улар жойларда тартибни сақлаш ва жазо чораларини назорат қилган.

Хоразм Халқ Совет Республикаси (ХХСР) 1920 йил 26-30 апрелда бўлиб ўтган Бутунхоразм халқ вакилларининг I қурултойида тузилди ва унинг биринчи Конституцияси тасдиқланди. Хонликда мавжуд бўлган 20 та қалъа беклиги ва 2 та ноиблик тугатилиб, ХХСРда 22 та район советлари тузилди. Булар: Дарғонота, Питнак, Ҳазорасп, Бешариқ, Хонқа, Янги Урганч, Гурлан, Қипчоқ, Манғит, Қиличбой, Моноқ, Тошҳовуз, Порсу, Хўжайли, Кўхна Урганч, Қўнғирот, Хива, Иляли, Газовот, Шовот, Хитой ва Қўшкўпир²⁸.

Ҳар бир районнинг масжид-қавми (маҳалласи)да оқсоқоллар 6 ой муддатга сайланган бўлиб, улар ўз сайловчиларига ҳар ойда бир марта ҳисобот бериб турган. Янги сайланган оқсоқолларни олдинги оқсоқоллардан фарқ қилдириш учун “қизил оқсоқоллар” деб юритилган ва 1920 йил май ойида уларнинг сони 430 кишини ташкил этган. Қизил оқсоқолларнинг ташкил қилиниши ўзбеклар яшайдиган ҳудудларда масжид-қавмига ёки ҳудудига қараб сайланса, туркманлар, қозоқлар ва қорақалпоқлар яшайдиган ерларда уруғчилик шаклига кўра сайланган²⁹.

ХХСРнинг муваққат Конституциясида илк марта кенг халқ оммаси сиёсий ҳуқуқларни қўлга киритди. Маҳаллий советларга сайлаш ва сайланиш ҳуқуқига дини, миллати, қайси уруғ-қабиладан келиб чиқиши ва жинсидан қатъи назар 18 ёшга тўлганлар эга бўлган. Шу билан бирга: 1) аксилинқилобчилар; 2) империалистик ҳуқуматга сотилган озодлик ва халқ

²⁷ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б. 136.

²⁸ Ражабов Қ., Қандов Б., Ражабова С. Ўзбекистон тарихининг муҳим саналари (Энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган 6-нашр. – Тошкент: Ўзбекистон, 2015. – Б. 161.

²⁹ Маткаримов М. Хоразм Республикаси: давлат тузилиши, нозирлари ва иктисоди. – Урганч: 1993. – Б. 20-21.

манфаатлари сотқинлари; 3) рухий носоғлом инсонлар; 4) судхўрлар; 5) суд ҳукми орқали жазони ўтаётганлар; 6) хон ва унинг ворислари; 7) мазкур Конституцияга қарши фаолият юритадиган ва камсонли миллат вакилларига зулм ўтказадиган ва камситадиган инсонлар сайлов ҳуқуқидан маҳрум қилинган. Хоразмда сайловларни ўтказиш учун Халқ Нозирлари Шўроси томонидан Марказий сайлов комиссияси тузилган. Мазкур комиссия жойларда сайловларни ўтказиш учун маҳаллий сайлов комиссияларини юборган.

Бутунхоразм халқ вакилларининг 1923 йил 17-20 октябрда ўтказилган IV қурултойида давлат номи Хоразм Совет Социалистик Республикаси (ХССР) деб ўзгартирилди ва янги Конституция қабул қилинди. Ушбу Конституция республиканинг социалистик қурилиш йўлига ўтишини қонун билан мустаҳкамлади. Жумладан, республикада ерга бўлган хусусий мулк бекор қилинди, мавжуд ерлар умумхалқ мулки деб эълон қилинди, барча вақф мулклари маориф нозирлиги ихтиёрига берилди. Аёллар ҳуқуқларининг эркаклар билан тенглигини эълон қилиниши мазкур Конституциянинг энг катта ижобий жиҳати бўлди. Натижада Хоразмда аёлларнинг бўлимлари, устахоналари, клублари, саводсизликни тугатиш мактаблари ва уларнинг бошқа маданий-маърифий ташкилотлари тузилди.

Бухоро амирлиги 1920 йил 2 сентябрда тугатилгач, унинг ўрнига Бухоро Халқ Совет Республикаси (БХСР) ташкил этилди. БХСРда маҳаллий ҳокимият эса дастлаб инқилобий кўмиталар шаклида тузилди. 1920 йил 22 сентябрда БХСР Муваққат Инқилобий Кўмитаси томонидан “Маҳаллий инқилобий кўмиталар тўғрисидаги Низом” қабул қилинди³⁰. Низомга кўра, маҳаллий инқилобий кўмиталар Марказий Инқилобий Кўмита тайинлайдиган 5 кишидан иборат таркибда тузилган бўлиб, уларнинг зиммасига марказий ҳукумат томонидан қабул қилинган қонунлар, қарорлар ва фармойишларни бажариш, халқ ҳокимияти давлат идораларининг озиқ-овқат, молия, мактаблар ташкил этиш ҳамда маориф соҳасидаги ишларига раҳбарлик қилиш ва уни йўлга қўйиш вазифалари юклатилган. Шунингдек, улар ўз маъмурий чегаралари ва уларга бўйсунувчи жойларда барча масалалар ҳамда ишларни мустақил ҳал қилган. Бунда уларнинг ҳаракатлари ва қарорлари марказий ҳукуматнинг қонунлари, қарорлари, фармойишлари ҳамда сиёсий йўлига зид бўлмаслиги керак эди.

1920 йил 6-8 октябрда Бутунбухоро халқ вакилларининг I қурултойида Бухоро Халқ Совет Республикаси (БХСР) тузилди. 1921 йил 18-23 сентябрда бўлган Бутунбухоро халқ вакилларининг II қурултойи бўлиб ўтди. Унда демократик руҳдаги БХСР Конституцияси қабул қилинди. Конституцияда давлатни идора этиш учун халқнинг барча табақа вакиллари иштироки таъминланди. Республиканинг барча фуқаролари хусусий мулкка эга бўлиши, қонун доирасида савдо-сотик, ҳунармандчилик ва деҳқончилик билан шуғулланишлари мумкинлиги Конституцияда ўз ифодасини топди.

³⁰ Қаранг: Бухоро ахбори. № 4. 1920 йил 5 октябрь.

Бухорода ўрнатилган тузум халқ демократик республикаси эди. Қонун доирасида сўз эркинлиги, матбуот эркинлиги берилди. БХСРнинг ушбу Конституцияси барча фуқароларга тенг сиёсий ҳуқуқ берди, миллий тенгсизликни йўқотди. Таълим тизимига алоҳида урғу берилди. Ҳар бир миллат эгаси ўз она тилида фаолият юритадиган хусусий мактаблар очиши мумкинлиги таъкидланди³¹.

БХСР Конституциясига кўра Республиканинг маҳаллий идоралари тизими, ҳуқуқий ҳолати ва мақоми тартибга келтирилди. Унга кўра, жойларда маҳаллий ҳокимият вилоят, туман ва кент халқ депутатлари совети ва уларнинг ижроия кўмиталаридан ташкил топди. Мазкур даврда БХСР маъмурий жиҳатдан 15 вилоят, 58 туман, 108 кент ҳамда қишлоқ (овул)лардан иборат эди³².

Совет ҳокимияти шарқий Бухородаги қаршилик ҳаракатини тугатиш ва маҳаллий бошқарувни тўлиқ қўлга олиш учун Бухоро Марказий Ижроия Кўмитасининг 1922 йил 22 январдаги махсус қарори билан Фавқулодда диктаторлик комиссиясини ташкил қилди. Мазкур идора совет ҳукуматига қарши қуролли ҳаракат олиб борилаётган Шарқий Бухоронинг Фарм, Кўлоб, Шеробод вилоятлари ҳамда Душанбе ва Ҳисор туманларида бошқарувни амалга оширади.

1924 йил 18-20 сентябрда бўлиб ўтган Бутунбухоро халқ вакилларининг V қурултойи бўлиб ўтди. 19 сентябрда БХСРни Бухоро Совет Социалистик Республикаси (БССР)га айлантириш тўғрисида қарор қабул қилинди.

Диссертациянинг учинчи боби **“Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши ва ривожланиш босқичлари (1925 -1938 йиллар)”** деб номланиб, унда Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши, сайлов тизими, фаолияти, ўзгаришлари таҳлил қилинган. Шунингдек, ер-сув ислоҳоти, “Хужум” ҳаракати, коллективлаштириш сиёсатини амалга оширишда маҳаллий бошқарув идораларининг ўрни масалалари таҳлил этилган.

Совет ҳукуматининг 1924 йилда Ўрта Осиёда миллий-ҳудудий чегараланиш ўтказиши натижасида Ўзбекистон ССР 7 та вилоят ва алоҳида Нурота уездига бўлинган. Вилоятлар 32 та уезд, уездлар эса 312 та волостга ажратилган³³. Бутунўзбек Советларининг 1925 йилнинг 17 февридаги I таъсис қурултойида “Ўзбекистон Совет Социалистик Республикасининг ташкил топиши тўғрисида Декларация” қабул қилинди³⁴. Ушбу қурултойда Ўзбекистон ССРнинг марказий бошқарув идоралари тузилди. Олий қонун

³¹ Қаранг: Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 1. Первые советские республики, 1918-1922 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. [Электронный ресурс]. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. – С.113-119.

³² Қаранг: *Ишанов А.И.* Создание Бухарской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.) – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1955. – С.119-121.

³³ Қаранг: Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.308.

³⁴ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-86-фонд, 1-рўйхат, 2384-иш, 154-варак.

чиқарувчи ва назорат қилувчи идора Ўзбекистон ССР Марказий Ижроия Қўмитаси (Ўзбекистон МИҚ) тузилди. Унинг биринчи раиси қилиб Й.Охунбобоев сайланди. Шунингдек, Ф.Хўжаев раислигидаги Ўзбекистон ССРниг ижро этувчи ҳукумати – Халқ Комиссарлари Совети ҳам тузилди.

Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари вилоят, уезд, волост ва шаҳар советлари съезди ва уларнинг ижроия қўмиталаридан, кишлоқларда эса кишлоқ советларидан иборат эди. Бу жиҳатдан республикадаги маҳаллий бошқарув тизими Туркистон АССРдаги тизим билан ўхшаш эди. Янги тузилган республика олдига маҳаллий ҳокимиятни шакллантириш учун кўплаб муаммолар мавжуд эди. Ўзбекистон ССРнинг Қашқадарё, Сурхондарё, Хоразм ва бошқа вилоятларида совет ҳокимиятига қарши қуролли ҳаракат, маҳаллий советларни тузиш учун керак бўладиган ҳуқуқий асос, кадрлар масаласи, қуйи советлардаги ёмон иқтисодий вазият ва бошқа шу каби муаммоларни айтиш мумкин. Юқоридаги масалаларни ҳал этиш учун марказ ва республика раҳбарияти томонидан амалий ҳаракатлар олиб борилди.

1923 йилда ташкил топган Бирлашган Давлат Сиёсий Бошқармаси (ОГПУ) ана шундай идоралардан бири эди. ОГПУ совет ҳокимиятига қарши курашни тугатишда совет бошқарув идоралари фаолиятини ҳам таҳлил қилиб борди. ОГПУ томонидан қуролли ҳаракатни тугатишдаги ролдан яна бири шуки, совет бошқарув аппаратида ходимларнинг ижтимоий келиб чиқишини доимий равишда ўрганиб борди. Бошқарувдаги кадрларни “бегона элементларнинг” мавжудлигини аниқлаш масаласи устувор вазифа ҳисобланган. Яъни совет бошқарув аппаратида собиқ амалдорларнинг хавфли эканлигини инобатга олиб ва уларнинг босмачилар билан алоқалари бўлиши мумкинлигининг олдини олиш мақсадида имкон қадар уларни эгаллаб турган мансаб ва лавозимидан тозалаш усуллари қўлланган. Масалан, 1925 йил декабрдаги ОГПУнинг маълумотига қараганда, Самарқанд областининг Каттакўрғон уездида “Кўшчи” иттифоқи аъзоларининг 60 фоизи бойлардан таркиб топган. Сурхондарё областида “Кўшчи” иттифоқининг раиси ҳам собиқ амирнинг амалдорларидан бири ва у босмачилар билан алоқа қилади, деб рўйхатга олинган³⁵.

1925 йилнинг 23 сентябрида Ўзбекистон Компартияси Марказий Комитети IV пленумида “Ўзбекистонда Советлар ишини яхшилашнинг бугунги ҳолати ва истиқболига бағишланган ишлар” масаласини кўриб чиқди. Унда партия идораларига батрақлардан тортиб ўрта қатламгача бўлган фуқароларни Советлар атрофида бирлаштириш ва ушбу кучларни бойлар зўравонлигига қарши қўйиш, қуйи совет аппаратини деҳқонлар билан яқинлаштириш бўйича барча кучларни сафарбар этишни топширди³⁶.

Ўзбекистон ССР МИҚ республиканинг Конституцияси қабул қилингунга қадар маҳаллий бошқарув идораларининг ҳуқуқий мақомини

³⁵ «Совершенно секретно»: Лубянка – Сталину о положении в стране (1922-1934 гг.). Т. 3. 1925 г. Ч.2. – Москва, 2002. – С. 721-722.

³⁶ Правда Востока, 1925, 29 сентябрь.

белгилаш мақсадида 1925 йил 16 декабрда “Қишлоқ советлари тўғрисидаги Низом”ни ва Ўзбекистон ССРда сайлов тизими механизмларини аниқлаб берадиган “Советларга сайловлар бўйича қўлланма”ни тасдиқлади³⁷.

1925 йилда ўтказилган маҳаллий сайловлар иккита муҳим хусусияти билан ажралиб турди. Биринчидан, қишлоқ советларига ўтказилган сайловларда, улар асосан, деҳқон, камбағал ва ўрта қатлам вакиллари иштирок этишди ва сайланганларнинг 23,9 фоизини, кам ерли деҳқонлар 35,7 фоизини ва ўрта қатлам вакиллари 37 фоизини ташкил этди³⁸. Совет ҳокимияти ўрта қатлам кишилари учун сайлов ҳуқуқлари берди ва улар қишлоқдаги деҳқонларнинг марказий фигураси бўлди. Энди болшевикларнинг асосий диққат марказида олдинги йиллар каби фақат камбағаллар диктатураси эмас, балки ўртаҳол деҳқон ва ишчилар диктатурасини шакллантириш ётарди. Иккинчидан, болшевиклар шаҳардаги ишчи ва қишлоқдаги деҳқон ўрта қатламга мансуб эканлигини тарғиб қилиш ва халққа барча инсонлар яхши яшаётгандек кўрсатмоқчи бўлишди. Шу билан бирга, шу йўл орқали жамиятда ўз тарафдорлари сонини кўпайтиришни мақсад қилишган.

Ўзбекистон ССР ташкил топгач, совет ҳукумати бу ерда ер-сув ислохотининг иккинчи босқичини ўтказди. Бу ислохот жойларда шарт-шароитлар ва тайёргарлик даражасига қараб 3 даврда амалга оширилди. Биринчи давр 1925-1926 йилларда Фарғона, Тошкент, Самарқанд вилоятларида бўлди. Иккинчи давр 1927 йили Зарафшон вилояти (Бухоро ва Ўрта Зарафшон округлари)да ер-сув ислохоти ўтказилди. Учинчи давр 1928 - 1929 йилларда Қашқадарё, Сурхондарё, Хоразм округларида амалга оширилди.

1927 йил 30 март куни Ўзбекистон ССРнинг Конституцияси қабул қилинди. Конституцияга кўра, Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув округ ва район съездлари ҳамда шаҳар ва қишлоқ советларидан иборат эди.

Жамиятда хотин-қизларнинг ролини ошириш масаласи Ўзбекистон ССРда қатъий қилиб белгиланди. Шу жиҳатдан маҳаллий бошқарув идораларида ҳам уларнинг роли ошиб борди. Район, шаҳар ва қишлоқларда аёллар клублари, артеллари ва мактаблари тузилди, аёллар йиғилишлари, конференциялари ўтказила бошланди. Аёллар ер-сув ислохотида тарғиботчи сифатида иштирок этди. Хотин-қизларга берилган эркинликлар маҳалла тизимига ўзгартиришларни олиб кирди. Масалан, 1926 йил Тошкент эски шаҳар хотин-қизлар бўлими маҳалла комиссиялари таркибига мазкур маҳалла аёлларидан бир вакил киритиш талабини қўйди. Шундай қилиб, илк бор маҳалла комиссияларига ўтказилган сайловларда хотин-қизлар иштирок эта бошладилар³⁹.

³⁷ История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т. 2. – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1963. – С.69.

³⁸ Ўзбекистон Миллий архиви, Р-86-фонд, 1-рўйхат, 3103-иш, 37 варақ.

³⁹ Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари. – Тошкент: Янги китоб, 2017. – Б. 39.

Шунингдек, қишлоқ советларида ҳам аёллар сафи ошиб борди. Масалан, 1925 йилда 6,4 фоиз аёллар ушбу советлар аъзоси бўлса, 1926 йилга келиб бу кўрсаткич 12,8 фоизни ташкил этди ёки икки баробар ошди⁴⁰. 1927 йилга келиб қишлоқ советлари аъзолари орасида 3904 нафар аёл бўлган бўлса, 1930 йилда бу кўрсаткич 8836 нафар бўлган. 1927 йилда қишлоқ советлари раислари 25 нафарини аёллар ташкил этган бўлса, 1930 йилга келиб бу кўрсаткич 343 нафарни ташкил этди.

1930 йил 16 октябрда ЎзССР Советлари МИҚ Президиуми қарори асосида Марказий сайлов комиссияси тузилди. Марказий сайлов комиссияси маҳаллий сайлов комиссиялари иши ва таркибини ўрганиб чиқди. Худудий сайлов комиссияларининг ишини тўғри ташкил этиш учун тарғибот ишлари кучайтирилди. Улар ўзбек, рус, тожик, қозоқ тилларида чоп этилган тарғибот материаллари билан таъминланди. Ўзбекистон ССР МИҚ жойларда сайловларни амалга оширишда ёрдам бериш учун инструкторлар (йўриқчилар) гуруҳларини юборди. 1931 йилдаги маҳаллий советларга сайловлар 1931 йил 20 январдан 20 февралгача бўлиб ўтди⁴¹.

1934 йилда Ўзбекистон ССРдаги қишлоқ советлари худудлари қайта кўриб чиқилди. Натижада 1931 йилда Ўзбекистон ССРда 1707 та қишлоқ совети фаолият юритган бўлса, 1934 йилда уларнинг сони 1246 тани ташкил этди⁴². Бунинг асосий сабаби қишлоқ советларини кенгайтириш эди.

1937 йил 14 февраль куни Ўзбекистон ССР Советларининг фавкуллда VI съездида Ўзбекистон ССРнинг янги Конституцияси қабул қилинди⁴³. Ушбу Конституциянинг олдингиларидан асосий фарқи шунда эдики, сайлов ҳуқуқидан маҳрум қилинганлар тоифасига фақат ақлий жиҳатдан носоғлом ва суд қарори билан сайланиш ҳуқуқидан маҳрум қилинганларгина киритилган. Аввалги Конституцияларда сайлов ҳуқуқидан маҳрум қилинган тоифаларнинг барчасига (юқорида санаб ўтилганидан ташқари) сайлов ҳуқуқи берилган эди. Ушбу Конституция асосида 1938 йилнинг баҳоридан бошлаб маҳаллий бошқарув органлари сайловларида барча қатламлар иштирок этишга муваффақ бўлди. Ўзбекистон ССРда ушбу ўзгаришлар асосидаги янги сайловлар 1938 йилда бўлиб ўтди ва бу маҳаллий бошқарув идоралари фаолиятидаги катта ўзгариш бўлди. Шунингдек, энди сайловлар тўғридан тўғри, яширин овоз бериш йўли орқали амалга ошириладиган бўлди.

ХУЛОСА

Ўзбекистон ССРда 1917-1938 йилларда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти масалалари таҳлили ва тадқиқи куйидаги **хулосаларга** асос бўлди:

1. Россия империясида бўлиб ўтган 1917 йилги Февраль инқилобидан сўнг Туркистонда маҳаллий ҳокимият Туркистон муваққат ҳукуматининг шаҳар, уезд, волость, қишлоқ жамоат ташкилотларининг ижроия

⁴⁰ Зайченко Ж.А. Классовая борьба в узбекском кишлаке.(1925-1929). – Ташкент: Узбекистан, 1989. – С. 53.

⁴¹ История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т2. – С.396.

⁴² История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т2. – С.396.

⁴³ Конституция (Основной закон) Узбекской Советской Социалистической Республики. – Ташкент: Издательства ЦК КП(б) Уз. 1937. – 29, 30-31.

комитетлари тузилган ва улар Туркистонда маҳаллий ҳокимиятни ташкил этган. Октябрь давлат тўнтариш натижасида Туркистондаги ҳокимиятни қўлга олган совет ҳукумати маҳаллий бошқарув идораларида янги бошқарув тизими: вилоят, уезд, волость, қишлоқ ва овул советларини тузган. Ушбу идоралар ўз фаолиятларида ижтимоий-иқтисодий, маданий ҳаётни бошқариш ва хавфсизликни таъминлашга масъул бўлганлар. Совет ҳокимияти томонидан тузилган маҳаллий бошқарув идоралари ўзидан олдинги бошқарув идораларидан фарқ қилган. Биринчидан, маҳаллий бошқарув идоралари сайлов асосида шакллантирилган. Иккинчидан, ушбу идораларни бошқариш совет ҳокимияти ғоялари ва сиёсатига қарши бўлмаган ишчи, ҳарбий, камбағал ва деҳқонларга юклатилган.

2. Туркистон АССРда совет ҳокимияти ўрнатилгач, қишлоқ ва овуллардаги кенг халқ оммасини ҳукумат атрофида бирлаштириш, у ерда совет ҳукуматининг халқчил эканлигини тарғиб қилиш, бой, мулла, савдогар, йирик ер эгаси, эски амалдорлар ва умуман аксилсовет тоифаларни аниқлашда “Қишлоқ камбағаллари комитетлари”дан фойдаланган.

3. Туркистонда совет ҳокимиятига қарши қуролли ҳаракат бошлангач, ушбу ҳаракатга қарши курашиш учун 1919 йилда Туркистон АССР маҳаллий бошқарув идораларидаги ижроия комитетлари ўрнига ҳарбийлаштирилган инқилобий комитетлар тузилди. Инқилобий комитетлар ижроия комитетларидан – кенг фуқаролик ва ҳарбий ваколатларга эгаллиги ва ушбу комитет аъзоларининг сайлов асосида эмас, балки тайинлов асосида шакллантирилгани билан фарқ қилган.

4. Туркистон АССР, БХСР, ХХСР ва Ўзбекистон ССР Конституциялари маҳаллий бошқарув идораларини шакллантириш ва фаолиятининг ҳуқуқий асосини ташкил этган. Туркистон АССРнинг 1918 йилги, БХСР ва ХХСРнинг 1920 ва 1921 йилги Конституцияларида маҳаллий бошқарув идораларига бўладиган сайловларда кўпроқ имкониятлар берилганини кўриш мумкин. Буни мазкур республикалар раҳбарлигига ушбу даврларда маҳаллий зиёлилар, “Ёш Бухороликлар” ва “Ёш Хиваликлар” аъзоларининг келганлиги ва совет ҳокимиятининг дастлабки йилларда олиб борган сиёсати натижаси деб айтиш мумкин. 1923 йилдан бошлаб, совет ҳукумати ушбу республикалар ҳокимияти устидан назоратни қўлга олиши ва маҳаллий зиёлиларни ҳукумат таркибидан четлаштириши натижасида кейинги йилларда қабу қилинган Конституцияларда ҳам ушбу сиёсат акс этган ҳамда кўплаб чекловлар жорий этилган.

5. Совет ҳокимиятининг маҳаллий бошқарув идоралари тизимида амалга оширган ишларининг энг салмоқлиси сайлов тизимининг жорий этилгани бўлди. Бу ўша даврда жамиятнинг ишчи, камбағал, батрак тоифалари учун катта имкониятларни юзага келтирди. Ушбу тоифалар сайлов ҳуқуқига эга бўлиб, маҳаллий бошқарув идораларини бошқариш ваколатига эришди. Шу билан бирга, сайловларнинг қандай тартибда ўтказилиши, сайловда қатнашадиган номзодларнинг совет ҳокимияти манфаатларига мос келиши шартлиги, сайловларда бойлар, диндорлар,

савдогар ва судхўрлар ҳамда бошқа қатламларнинг иштирок этишига йўл қўйилмаслиги ушбу сайловларнинг фақат совет ҳокимияти учун хизмат қилганини ва сайловлар болшевиклар томонидан давлат бошқарувини тўлиқ назорат қилиш воситаси сифатида фойдаланганини хулоса қилиш мумкин. Ушбу сийёсат натижасида жамиятда синфий кураш авж олган ва сайлов ҳуқуқидан маҳрум қилинганларга нисбатан ижтимоий-ҳуқуқий адолатсизлик вужудга келган.

6. Хива хонлигида маҳаллий бошқарув идоралари вилоят, туман ва масжидқамвлардан иборат бўлган. Бухоро амирлигида эса вилоят туман, кент ва амлоқдорлик (қишлоқ)дан иборат бўлган. Хива хонлигида маҳаллий ҳокимият тизимида ҳокимларнинг ўрни катта эди. Айнан улар туман ва масжидқамвларга раҳбарликни амалга оширган. Хива хонлигида истиқомат қилган туркман, қозоқ ва қорақалпоқ уруғлари ўзининг анъанавий бошқарув тизимини сақлаб қолган. Уларга раҳбарликни амалга оширган оталиқлар бевосита хонга бўйсунган. Натижада, бу ерда бир неча хил бошқарув шакллари мавжуд бўлган. Бухоро амирлигида Хива хонлигида бўлгани сингари ҳокимлар маҳаллий ҳукумат бошлиғи эди. Фақат, Хива хонлигида бўлганидек, амирликда алоҳида уруғларни бошқарувчи вакиллар бўлмаган.

7. ХХСР ва БХСРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши иккита тарихий босқичга бўлиш мумкин. Дастлабки босқич, 1920 - 1923 йилларни ўз ичига олиб, унда маҳаллий бошқарувнинг анъанавий шакллари, масчитқамвлар ва қишлоқ жамоасининг умумий йиғилиши ва уларни бошқарадиган оқсоқоллар институти сақланиб қолинган, камбағал деҳқонлар комитетлари тузилган. Маҳаллий бошқарув идораларида ўтказиладиган сайловларда савдогар, хусусий мулк вакиллари ва тадбиркорлар иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлган.

Иккинчи босқич, яъни 1923-1924 йилларда маҳаллий бошқарув идоралари тўлиқ советлаштирилган, оқсоқоллик институтининг ўрнига қишлоқ совети раиси лавозими жорий этилган, маҳаллий бошқарув идораларида ўтказиладиган сайловларда биринчи босқичда кўрсатилган тоифаларнинг иштирок этилишига йўл қўйилмаган.

8. Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши ва фаолиятига бир неча омиллар таъсир қилган. Совет ҳокимиятига қарши қуролли ҳаракат шулардан бири бўлиб, мазкур ҳаракат натижасида республиканинг кўплаб ҳудудларида маҳаллий бошқарув идоралари шаклланмай қолган ёки ўз фаолиятини бир маромда олиб боролмаган. Ўзбекистон ССРда йирик ер эгаларининг ерларини давлат тасарруфига ўтказиш ва уларни деҳқон ва батрақларга бўлиб бериш оқибатида қишлоқларда синфий курашнинг авж олишини келтириб чиқарган ер-сув ислоҳотининг ўтказилиши, хотин-қизларнинг давлат ва жамият ҳаётидаги иштирокини таъминлаш ва уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган ҳаракатнинг амалга оширилиши маҳаллий бошқарув идораларининг шаклланиши ва фаолиятига таъсир қилган омиллар бўлган.

9. Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари тизимида қишлоқ советлари энг оғир аҳволда бўлиб, бунга болшевиклар томонидан маҳаллий бошқарув идоралари тизимида йўл қўйган камчиликлари, бу соҳада маҳаллий ва рус тилини биладиган кадрларнинг етишмаслиги муаммоси, жамиятда синфий курашнинг авж олдирилиши ва иқтисодий жиҳатдан етарлича таъминланмаганлиги асосий сабаблар бўлган.

10. Ўзбекистон ССР маҳаллий бошқарув идоралари фаолиятини ўрганиш натижасида, улар қуйидаги тарихий босқичларга бўлинди. Биринчи босқич, 1925-1926 йиллар ўз ичига олиб, бу даврда Ўзбекистон ССР маҳаллий бошқарув идоралари тўрт босқичли, вилоят, туман, волость ва қишлоқ советларига бўлинган. Иккинчи босқич, 1927-1936 йилларда бўлиб, бу даврда маҳаллий бошқарув идораларининг ҳуқуқий асоси бўлган Конституция қабул қилинди ва маҳаллий бошқарув уч босқичли, 1927-1929 йилларда округ, туман, қишлоқ советлари, 1929 йилдан кейин вилоят, туман ва қишлоқ советларидан иборат бўлган. Ушбу босқичда, маҳаллий бошқарув идоралари фаолиятида хотин-қизларнинг салмоғи кенгайган, жамиятда ўртаҳол шахслар тоифалари кўпайиб, бошқарув соҳасида фаол иштирок этишган.

11. Ўзбекистон ССРнинг 1937 йилда қабул қилинган Конституцияда сайлов ҳуқуқининг кенг жорий этилиши, аёлларнинг эркалар билан тенглиги ва бошқа масалаларни ўзида акс эттирган. Ўзбекистон ССРнинг олдинги икки Конституциясидан фарқли равишда мазкур Конституцияда рухий носоғлом ва суд ҳукми орқали сайлов ҳуқуқидан маҳрум этилганлардан ташқари аҳолининг барча қатламлари қатнашиши мумкин бўлган. Ушбу ўзгаришлар натижасида 1938 йилда маҳаллий бошқарув идораларига жамиятнинг барча тоифалари иштирок этган янги сайловлар бўлиб ўтган ва маҳаллий советлар шакллантирилган.

Тадқиқот якунида қўлга киритилган илмий хулосалар асосида қуйидаги **таклиф ва тавсиялар** ишлаб чиқилди:

1. Туркистон АССР, БХСР, ХХСР ва Ўзбекистон ССР Конституцияларини яхлит ҳолда ўзбек тилида чоп этиш керак. Бу нафақат совет даврида Ўзбекистондаги маҳаллий бошқарув идораларини, балки республиканинг бошқа соҳаларини ҳам ўрганишга хизмат қилади.

2. Совет даври маҳаллий бошқарув идоралари тарихини яхлит ўрганиш учун Ўзбекистон ССРда маҳаллий бошқарув идоралари фаолияти мавзусида махсус тадқиқот олиб бориш лозим.

3. Ушбу материаллардан Ўзбекистондаги олий ўқув юртларида “Ўзбекистон тарихи” фанидан турли ўқув курслари ва махсус курслар ташкил қилишда фойдаланиш мумкин.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.02/30.12.2019.TAR.56.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ИНСТИТУТЕ ИСТОРИИ
АКАДЕМИИ НАУК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ

ФУРКАТ ФАТУЛЛОЕВИЧ СОДИКОВ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ В
УЗБЕКСКОЙ ССР (1917–1938 ГОДЫ)**

07.00.01 – История Узбекистана

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по историческим наукам**

Ташкент, 2022

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2021.4.PhD/Tar335.

Диссертация выполнена в Институте истории Академии наук Узбекистана.

Автореферат диссертации на трёх языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещён на веб-странице Научного совета (www.fati.uz) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:

Кахрамон Кенжаевич Раджабов
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Рахбархон Хамидовна Муртазаева
доктор исторических наук, профессор

Абдулла Нуритдинович Расулов
доктор исторических наук, профессор

Ведущая организация:

Ташкентский государственный педагогический университет

Защита диссертации состоится «25» марта 2022 г. В 14:00 часов на заседании Научного совета DS.02/30.12.2019.Tar.56.01. по присуждению ученых степеней при Институте истории АН Республики Узбекистан (Адрес: 100047, город Ташкент, ул. Яхя Гулямова 70, основное здание Академии наук, 110-кабинет. Тел.: (99871) 233-54-70; факс: (99871) 233-39-91; e-mail: info@fati.uz. Институт истории АН РУз).

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Академии наук Республики Узбекистан (зарегистрирована за № _____). (Адрес: 100170, город Ташкент, улица Зиёлилар, 13). Тел.: (99871) 262-74-58; факс: (99871) 262-34-41.

Автореферат диссертации разослан «14» марта 2022 г.
(реестр протокола рассылки № 4 от «11» марта 2022 г.)

Азамат Зиё

Председатель Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук, профессор

Х.С.Жуманазаров

Ученый секретарь Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии по историческим наукам (PhD)

Н.А.Аллаева

Председатель Научного семинара при Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор исторических наук.

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. Происходящие сегодня в мире политические потрясения, акции недовольств и разногласий, являются результатом несовершенства системы государственного управления и осуществления общения с народом не на должном уровне. В связи с этим изучение политики советской власти в формировании системы местных органов управления в Узбекской ССР в начале XX века с помощью признанных в науке методов исследования остается одной из главных задач, стоящих перед историками.

В многих научных центрах мира, в том числе в Карлтон Колледже в США, в Институте иранских исследований Австрийской академии наук и в Ливерпульском университете Великобритании, уделяют особое внимание изучению установления советской власти в Туркестане и ее системе управления⁴⁴. Вместе с тем, сегодня ждут своего решения изучения вопросов создания, правовая база и этапы становления местных органов управления в Туркестанской Автономной Советской Республике (Туркестанская АССР), Хорезмской Народной Советской Республике (ХНСР), Бухарской Народной Советской Республике (БНСР) и Узбекской Советской Социалистической Республике (Узбекская ССР), а также влияние в деятельность этих органов вооруженной борьбы против советской власти, проведения земельно-водной реформы и политики в отношении женщин.

С обретением Узбекистаном независимости, появилась возможность пересмотреть, как и другие отрасли, историческую науку в духе объективности, пролить свет на неоткрытые истины нашей истории. Исходя из этого, на повестке дня стоит актуальная задача «проведения исследований по истории государственности узбекского народа на основе объективного подхода, предотвращение фальсификации прошлого⁴⁵». С этой точки зрения, на повестке дня стоит актуальная задача изучения политики советской власти в области местных органов управления, а также ее влияние на социально-экономическую и политическую жизнь республики с помощью обширного материала архивных документов, различных исторических источников и периодических изданий.

Данное диссертационное исследование в определённой степени служит реализации задач, поставленных в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-60 от 28 января 2022 г. «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы», в Указе Президента Республики Узбекистан № УП-81 от 01 марта 2022 г. «О мерах по совершенствованию системы работы с семьями и женщинами, поддержки махалли и старшего поколения», Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по

⁴⁴ См.: <https://apps.carleton.edu/academics/research/>, <https://www.oeaw.ac.at/en/iran/research/cultural-and-social-history-premodern/the-oasis-of-bukhara>, <https://www.liverpool.ac.uk/history/staff/>.

⁴⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по организации деятельности вновь созданных научно-исследовательских учреждений академии наук Республики Узбекистан” от 18 мая 2017 года за №292, <https://lex.uz/docs/3207162>.

дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан» № 380 от 18 июня 2021 г. и в других нормативно-правовых актах в аспектах истории Узбекистана.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий Республики Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Деятельность местных органов управления в Узбекской ССР всегда представляла большой интерес для исследователей. Литературу, изданную по теме исследования, целесообразно подразделить на следующие три группы. К первой группе относятся научно-практические исследования советского периода, ко второй группе – работы, опубликованные в период независимости и к третьей группе – исследования зарубежных ученых.

В публикациях государственных и политических деятелей, входивших в первую группу, работавших в годы советской власти, излагаются взгляды на установление Туркестанской АССР, структуру Узбекской ССР, политику национально-территориального размежевания, проведение земельно-водной реформы, изменения в системе государственного управления⁴⁶. В литературе⁴⁷, опубликованной в 20-50-е годы XX века, рассматриваются структуры Туркестанской АССР, ХНСР, БНСР и Узбекской ССР, формирование местных органов управления, их деятельность и факторы, оказывающие воздействие на эти органы. В исследованиях, проводившихся в этот период, чувствовались сильные идеологические взгляды, и вместо указания на недостатки местных органов управления, стало принято возносить этот период до небес.

⁴⁶ Рыскулов Т. Революция и коренное население Туркестана. Сборник статей, докладов, речей и тезисов с предисловием автора. Часть I. 1917-1919 гг. – Ташкент: Узбекгосиздат, 1925; Ўша муаллиф: Избранные труды. – Алма-ата: Казахстан, 1984. Ходжаев Ф. О национальном размежевании Средней Азии. – Москва, Ташкент: 1934. Хўжаев Ф. Танланган асарлар. Уч томлик. Том I. – Тошкент: Фан, 1976; Том II. – Тошкент: Фан, 1978; Том III. – Тошкент: Фан, – 1980; Икромов А. О земельной реформе и ближайших задачах реконструкции сельского хозяйства. Из доклада на II курултае Советов Узбекской ССР: Избранные труды. В трех томах. Том I. – Ташкент: Узбекистан, 1972; Юсупов У. Избранные труды в трех томах. Том I. – Ташкент: Узбекистан, 1983; Охунбобоев Й. Танланган асарлар. Тўлдирилган 2-нашри. – Тошкент: Ўзбекистон, 1985.

⁴⁷ Черняевский Е. Сайлаулар-саили. Праздник выборов. – Ташкент: Центроизбирком УзССР. 1927; Галузо П. Туркестан – колония. – Москва, 1929; Бенедиктов И. Коллективизация и классовое расслоение кишлака и аула Средней Азии. (Таблицы и диаграммы). – Ташкент, 1930; Ишанов А.И. Создание Бухарской Народной Советской Республики (1920 – 1924 гг.). – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1955; Непомнин. В. Очерки истории социалистического строительства в Узбекистане (1917 – 1937 гг.). – Ташкент: Издательство академии наук Узбекской ССР, 1957; Додонов И.К. Победа Октябрьской революции в Туркестане. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1958; Иноятлов Х.Ш. Октябрьская революция в Узбекистане. – Москва: Госполитиздат, 1958; Турсунов Х. Ўзбекистон Совет Социалистик Республикасининг барпо этилиши. – Тошкент: Академнашр, 1958; Уразаев Ш. 3. Туркестанская АССР и ее государственно-правовые особенности. – Ташкент: Госиздат УзССР, 1958; Йўлдошев М. Хива хонлиги феодал ер эгалиги ва давлат тузилиши. – Тошкент: Ўзбекистон ССР давлат нашриёти, 1959.

Если исходить с позиций того периода, то можно заметить односторонность подхода в освещении темы. В исследованиях, проведённые в 60-80-е годы XX века, определены организационно-правовые аспекты местных органов управления Узбекской ССР, выявлены существующие проблемы. Некоторые аспекты рассматриваемой проблемы нашли отражения в исследованиях⁴⁸, проведённых в 60-80-е годы XX века. Важную роль в этой области играют работы М.Хакимова, А.Ходжаева, А.Ишанова и Дж.Зайченко, Н. Бугая и С. Полякова.

Среди исторической литературы, относящейся ко второй группе, изданной в годы независимости, значительное место занимают коллективные и фундаментальные исследования⁴⁹. Следует отметить также монографии⁵⁰ Р.Абдуллаева, С.Агзамходжаева, К.Раджабова, М.Хайдарова, а также защищённые диссертации⁵¹ этого периода. В них исследованы некоторые

⁴⁸ Комилов К. Колхоз хўжалигини ривожлантиришда кишлок советларининг роли. – Тошкент: Ўздавнашр, 1960; Комилов К. Маҳалла комитетлари. – Тошкент: Ўзфанакаднашр, 1961; Кадыров А. Местные советы Туркестанской АССР (1917-1924 гг.) // Общественные науки в Узбекистане, 1961, № 8; Хакимов М. Развитие национальной советской государственности в Узбекистане в период перехода к социализму: основные проблемы. – Ташкент: Наука, 1965; Ишанов А. Бухарская народная советская республика. – Ташкент: Узбекистан, 1968; Искандаров Б. Бухара (1918-1920 гг.). – Душанбе: Издательство Дониш, 1970; Аъзамхўжаев А. Ўзбекистон ССРнинг ташкил топиши ва ривожланиши. – Тошкент: Фан, 1974; Иноятов Х.Ш. Победа советской власти в Туркестане. – Москва: 1978; Султонов С. Совет курилиши. – Тошкент: Ўқитувчи, 1984; Зайченко Ж.А. Классовая борьба в узбекском кишлаке.(1925-1929). – Ташкент: Узбекистан, 1989; Поляков С.П. Традиционализм в современном среднеазиатском обществе. – Москва. 1989; Бугай Н.Ф. Чрезвычайные органы Советской власти: ревкомы. 1918-1921 гг. – Москва: Наука, 1990

⁴⁹ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. Научный редактор: Р. Раджапова – Ташкент: Шарк, 2000; Ўзбекистоннинг янги тарихи. 2-китоб. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Илмий муҳаррир: М.Жўраев. – Тошкент: Шарк, 2000; Очерки по истории государственности Узбекистана. – Ташкент: Шарк, 2001; Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. Масъул муҳаррирлар: Р. Абдуллаев, М. Рахимов, Қ. Ражабов. – Тошкент: O'zbekiston, 2019.

⁵⁰ Хусанов О. Мустақиллик ва маҳаллий ҳокимият. – Тошкент: Шарк, 1996; Аъзамхўжаев С. Туркистон мухторияти: миллий-демократик давлатчилик курилиши тажрибаси. – Тошкент: Маънавият, 2000; Ражабов Қ. Мустақил Туркистон фикри учун мужодалалар(1917-1935 й.). – Тошкент: Ўзбекистон, 2000; Тот же автор: Бухорога қизил армия босқини ва унга қарши кураш: тарих ҳақиқати.(1920-1924 йиллар). – Маънавият, 2002; Тот же автор: Фарғона водийсидаги истиклолчилик ҳаракати: моҳияти ва асосий ривожланиш босқичлари (1918-1924 йиллар). – Тошкент: Yangi nashr, 2015; Ражабов Қ., Қандов Б., Ражабова С. Ўзбекистон тарихининг муҳим саналари (Энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган 6-нашр. – Тошкент: Ўзбекистон, 2015; Ражабов Қ., Иноятов С. Бухоро тарихи. – Тошкент: Тафаккур, 2016; Ражабов Қ. Туркистон Мухторияти вазирлари ҳамда Миллий Мажлис аъзолари ҳаёти ва тақдири. – Тошкент: Vodomzor invest, 2021; Тот же автор: Назир Ражабов. Vodomzor invest, 2021; Хайдаров М. Ўзбекистонда совет давлати бошқарув тизими: шаклланиши, босқичлари ва моҳияти (1917 – 1941 йиллар). – Тошкент: Abu matbuot-konsalt, 2012; Ретвеладзе Э., Алимова Д. “Хорезм в истории государственности Узбекистана”. – Ташкент: Издателства Ўзбекистон файласуфлар миллий жамияти. – 2013; Абдуллаев Р. Национальные политические организации Туркестана в 1917-1918 годы. Второе издание. – Ташкент: Adabiyot uchqunlari, 2016; Маликова Г. Маҳалла институти ривожланишининг тарихий-ҳуқуқий масалалари. – Тошкент: Янги китоб, 2017; Ўзбекистон маҳаллалари: кеча ва бугун. Монография. – Тошкент: 2021..

⁵¹ Ганибоев Х.М. Развитие местных органов власти и их роль в осуществлении демократических реформ в Узбекистане. (1924-1929 гг.): Афтореф дисс. ... канд. ист. наук. – Ташкент, 1994; Утепбергенова У. Изучения вопросов экономического и социально-культурного развития узбекского кишлака в исторической литературе Узбекистана (20-30 –е годы): Афтореф. дисс. ... канд. ист. наук. – Ташкент, 1994; Султонов С.А. Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти органларининг вужудга келиши ва тараққийнинг асосий босқичлари(1917-1937): Юрид. фан. док. ... дисс. – Тошкент, 1995; Азизов И. XIX асрнинг сўнгги чораги – XX аср бошида Бухоро амирлигида солиқ тизими: Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. – Ташкент: 2018; Рашидов О. Ўзбекистонда совет ҳокимиятининг миллий сиёсатида давлат идораларининг

аспекты социально-экономической, политической и культурной политики советского правительства в системе местных органов управления в Узбекской ССР.

После распада СССР и образования на его пространстве независимых государств в исторических исследованиях⁵², подготовленных в Российской Федерации, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, анализу были подвергнуты некоторые вопросы социально-политических процессов и управления в Узбекской ССР. В частности, в трудах С.Абашина отражены деятельность сел и махаллей в историческом, социально-экономическом и этнографическом аспектах, которые являлись нижними звеньями местных органов управления в Узбекской ССР.

В зарубежных исследованиях⁵³, посвященных указанной теме, освещаются завоевание Среднеазиатских республик советским правительством, социально-политические процессы в этих республиках, политика национально-территориального размежевания, формирование Узбекской ССР и её система управления.

В этих исследованиях, излагаются новые подходы к трактовке вопроса о деятельности местных органов управления в Узбекской ССР. Отсутствие первоисточников в распоряжении авторов не позволило им полностью осветить историю этого периода.

Анализ литературы, созданной в большой исторический период, показал, что в ней раскрываются лишь некоторые аспекты изучаемой темы. Следует особо подчеркнуть, что в период независимости деятельность органов местного управления в Узбекской ССР 1917-1938 гг. не была предметом специального изучения историками.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ научно-исследовательского учреждения, где

махаллийлаштирилиши (1918-1933й.): Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент, 2018; Рахматов М. Туркистондаги очарчилик ва унинг оқибатлари (1917-1924й.): Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент, 2019; Норматов О. Ўрта Осиёда 1926 йили ўтказилган районлаштириш сиёсатининг Ўзбекистон ижтимоий ва иқтисодий ҳаётига таъсири: Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент: 2020; Мамадаминова Б. Хоразм Халқ Совет Республикасидаги ижтимоий ва иқтисодий муносабатлар (1920-1924 й.): Тарих фанлари бўйича фалсафа док. ... дисс. афтореф. – Тошкент, 2021.

⁵² Абашин С. Советская власть и узбекская махалля.//Неприкосновенный запас. №4 (78). – Москва: 2011. – С. 95-110; Тот же автор: Советский кишлак. Между колониализмом и модернизацией. – Москва: Новое литературное обозрение. 2015; Ларина Е.И. Национальное самосознание и традиционные социальные институты в Центральной Азии// Вестник Московского университета серия 8. История. 2012. № 4. – С. 66-90. История Казахстана и Центральной Азии. – Алматы: Дайк-Пресс, 2001; Гафуров А.М. Ревкомы Таджикистана (1917-1924 гг.). – Душанбе, 2008.

⁵³ Holdsworth Mary. Turkestan in the nineteenth century. A brief history of the khanates of Bukhara, Kokand and Khiva. – Oxford, 1959; Hayit B. Islam and Turkestan under Russian rule. – Istanbul, Can matbaa, 1987; Allworth Edward. The modern Uzbeks: From the fourteenth century to the present: a cultural history. – Standford, Calif.: Hoover Institution Press, Standford University, 1990; Penati B. The reconquest of East Bukhara: the struggle against the Basmachi as a prelude to Sovietization // Central Asian Survey, December 2007. № 26(4); Pianchiola N, Sartori P. Waqf in Turkestan: the colonial legacy and the fate of an Islamic institution in early Soviet Central Asia, 1917-1924// Central Asian Survey, December 2007. № 26(4); Khalid Adeeb. A new history from the imperial coquestests to the present. Princeton, Oksford. Princeton University Press, 2021; Sartori Paolo and Abdurasulov Ulfat. Seeking Justice at the Court of the Khans of Khiva. – Leiden, Boston. Brill’s Inner Asian Library, 2021.

выполнена диссертация. Диссертационная работа выполнена в рамках проекта ИФА-2012-1-3 “История советского периода Узбекистана” (1917-1991 гг.)” и А-2-245 “Национально-территориальное размежевания в республиках Средней Азии и его последствия (1924-1925 гг.)” (2015-2017 гг.) в Институте истории Академии наук Республики Узбекистан.

Цель исследования заключается в изучении истории местных органов управления в Узбекской ССР в 1917-1938 годах и освещения его места в государственной политической системе республики.

Задачи исследования:

Анализировать вопросы установления советской власти в Туркестане и создания новой системы управления в регионе, охарактеризовать структуру местных органов управления и этапы их развития, а также проанализировать проблемы, существующие в этих органах;

изучить деятельность местных органов управления в Хивинском ханстве и Бухарском эмирате, выявить сходства и различия в структурах управления этих республик;

исследовать установление советской власти в Хивинском ханстве и Бухарском эмирате, отмену в этих республиках традиционной системы правления, создание и функционирование новых местных органов управления на основе советской модели правления в ХНСР и БНСР;

анализировать создание Узбекской ССР, а также правовой основы формирования местных органов управления, проанализировать изменения, осуществленные в избирательной системе;

изучить реформы, проведенные в 1927-1938 годы в системе местных органов управления в Узбекской ССР, а также охарактеризовать недостатки в этой системе;

на основе научных заключений исследования разработать соответствующие предложения и рекомендации.

Объектом исследования избрана местные органы управления в Узбекской ССР (1917-1938 гг.).

Предмет исследования являются областные, районные, волостные и сельские советы и их исполнительные комитеты, являющиеся местными органами управления, избирательная система, деятельность и нормативно-правовая база этих советов.

Методы исследования. В диссертации использованы методы сравнительного, системного, статистического, хронологического анализа, а также методы синтеза и контентного анализа.

Научная новизна работы состоит в следующем:

Доказано, что после установления Советской власти в Туркестанской АССР, для создания местных органов управления в Туркестанской АССР, отбора для них кадров, контроля деятельностью этих управлений и убеждения людей в идеях советского режима использовали революционных комитетов с широкими полномочиями военного и гражданского управления

и “Комитеты сельской бедноты” нацеленное на работу с бедным слоем населения;

Определено, что становление местных органов управления в ХНСР и БНСР делится на два исторического периода, первый из которых охватывает 1920-1923 годы, в течение которых в ХНСР и БНСР сохранялись традиционные формы местных органов управления, общее собрание масчиткавмов и сельской общины и сохранение института старейшин управлявшие этими органами, а также, участие торговцев, представителей частной собственности и предпринимателей в выборах, проводимых в местных органах управления, второй этап – полная советизация местных органов управления в 1923-1924 годы, введение должности председателя сельского совета вместо института старейшин, исключение категорий, указанных на первом этапе, в выборах в местных органах управления;

Выявлено, что проведение земельно-водной реформы в Узбекской ССР, приведшее к обострению классовой борьбы в селах в результате передаче земель крупных землевладельцев государству и раздачи их крестьянам и батракам, обеспечению участия женщин в государственной и общественной жизни и осуществление усилий по защите их прав, явились основными факторами, повлиявшими на формирование и деятельность местных органов управления;

Доказано, что в результате нехватки русскоязычных кадров и недостаточной экономической поддержки сельских советов эти ведомства находилось в наиболее тяжёлом положении в системе местных органов управления Узбекской ССР.

Практические результаты исследования состоят в следующем:

определены критерии управленческой системы, которые можно использовать при написании истории Узбекистана советского периода, исходя из научных заключений о деятельности местных органов управления в Узбекистане;

на основе анализа архивного материала и других исторических источников изучен ряд документов по истории деятельности местных органов управления в Узбекской ССР, что позволило ввести в научный оборот новые данные.

Достоверность результатов исследования обосновывается применением признанных в исторической науке подходов и методов использования большого объёма исторической литературы и первоисточников, внедрением в практику выводов, предложений и рекомендаций, подтверждением полученных результатов соответствующими компетентными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования объясняется углублением научно-теоретических знаний о сущности управленческой политики, проводимой советской властью в Узбекской ССР, социально-экономических и политических процессах в Республике и истории

органов местного управления, внедрением научных выводов по данному вопросу в практику.

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что оно может быть использовано при изучении истории советского периода Узбекистана, способствовать обогащению и совершенствованию исторических знаний, а также реализации государственных программ по подготовке учебников, учебных пособий и дополнительной литературы в высших учебных заведениях и системе среднего специального образования.

Внедрение результатов исследования. На основе научных заключений и практических предложений, полученных при исследовании деятельности местных органов управления в Узбекской ССР (1917-1938-е годы):

Научные результаты исследования, различные факторы повлиявшие на формирование и функционирование местных органов управления в Узбекской ССР, такие как вооружённое движение против советского режима, рост голода в Туркестанской области, проведение земельно-водной реформы в Узбекской ССР, а также движение «Хужум», направленный на защиту прав женщин использованы в двухтомной коллективной монографии «История Узбекистана (1917-1991)», подготовленной Институтом истории АН РУз (Справочник АН РУз № 3/1255-407 от 10 февраля 2021 года). В результате данное исследование послужило источником для формирования реальной исторической правды и мышления в сознании людей в обществе.

В подготовке нескольких выпусков передачи «Исторический вопрос» телеканала “O‘zbekiston tarixi” Национальной телерадиокомпанией Узбекистана (Справка Государственного унитарного предприятия телеканала «Узбекистан» № 02-41313 от 14 января 2020 г.) были использованы научно-теоретические заключения включающие информацию о формировании местных органов управления в Узбекской ССР, о содержании правовой основы этих органов в Конституциях Узбекской ССР, об избирательной системы, проблемах и недостатков в этой сфере. Внедрение научных результатов служит научной основой для информирования широкой общественности о формировании и деятельности местных органов управления в Узбекской ССР;

Апробация результатов исследования. Результаты исследования прошли апробацию на 8 научных конференциях, в том числе на 2 международных и на 6 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертации всего опубликовано 15 научных работ, в том числе 7 статей (6 - в республиканских и 2 - в зарубежном) в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов докторских диссертаций, а также 8 публикаций в виде тезисов в сборниках международных и республиканских научно-практических конференций.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литератур, а также приложений. Исследовательская часть диссертации составляет 130 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, степень изученности, объект и предмет исследования, сформулированы основные цель и задачи. Обоснованы актуальность темы исследования и соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий Республики Узбекистан, изложены научная новизна и практические результаты исследования. На основании достоверности полученных результатов раскрыта их теоретическая и практическая значимость. Приведена информация о внедрении результатов исследования в практику, об опубликованных работах и структуре диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **«Формирование новых местных органов управления в Туркестане (1917–1924 гг.)»**, анализируется формирование местных органов управления в Туркестанской АССР, избирательная система, деятельность, проблемы и роль центрального правительства.

В результате Февральской революции 27 февраля 1917 года Российская империя была ликвидирована. 2 марта этого же года в России по согласованию с Петроградским Советом рабочих и солдатских депутатов и Временным комитетом Государственной думы было образовано Временное правительство⁵⁴. Отголоски этих событий дошли до Туркестана в начале марта 1917 года, вследствие чего вместо Туркестанского генерал-губернаторства был создан Туркестанский комитет Временного правительства России. Тогда же были созданы Советы рабочих и солдатских депутатов⁵⁵.

Вместо царской администрации, упраздненной Туркестанским комитетом по всему Туркестану, в каждом городе, уезде, волости, селе и поселке постепенно создавались общественные исполнительные комитеты или, то есть комитеты общественной безопасности⁵⁶. Именно они руководили местными органами управления в Туркестане до установления советской власти. Во всех городах образовались органы самоуправления – Думы.

В Петрограде (ныне - Санкт-Петербург) 25-27 октября 1917 г. большевиками был осуществлен государственный переворот. Большевики и левые эсеры, захватившие власть, реорганизовали систему правления в Туркестане на основе коммунистической идеологии. 22 ноября 1917 года III

⁵⁴ Туркестан в начале XX века: к истории истоков национальной независимости. Научный редактор: Р. Раджапова – Ташкент: Шарк, 2000. – С.19.

⁵⁵ Ўзбекистоннинг янги тарихи. 2-китоб. Ўзбекистон совет мустамлакачилиги даврида. Илмий мухаррир: М. Жўраев. – Тошкент: Шарк, 2000. – Б.23.

⁵⁶ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. Масъул мухаррирлар: Р. Абдуллаев, М. Рахимов, Қ. Ражабов. – Тошкент: O'zbekiston, 2019. – Б.24.

съезд Туркестанского Краевого Совета принял постановление «Об организации местных органов управления»⁵⁷ и 10 декабря 1917 г. на основании вышеуказанного решения Совет Народных Комиссаров Туркестана разработал положение «Об учреждении местных Советов»⁵⁸. Именно на основе этого Устава была создана первая структура местных Советов.

Конституция Туркестанской АССР была принята на VI Чрезвычайном съезде, проходившем с 5 по 15 октября 1918 года. Конституция Туркестанской АССР обеспечила правовую основу местных органов управления в республике. В соответствии с Конституцией власть принадлежала областному съезду Советов в областях, уездному съезду Советов – в уездах, волостному съезду Советов – в волости, на территории городов, сел, поселков городского типа, аулов эти места принадлежали Советам рабочих, солдатских, крестьянских депутатов и непосредственно общему собранию избирателей⁵⁹.

Согласно Конституции, в Туркестане было введено активное и пассивное избирательное право. Права голоса и избрания лишались следующие категории лиц: а) лица, использовавшие наемный труд с целью извлечения прибыли; б) лица, живущие на доход, полученный без использования труда, т. е. лица, живущие за счет доходов от сдачи недвижимости или на процент на прирост капитала; в) частные торговые посредники; г) священнослужители, служащие в церквях и религиозных святынях, монахи; д) бывшие агенты и офицеры полиции, в частности, жандармерии и охраны, а также члены царской семьи, правившие в России; е) лица, признанные психически больными, и лица, приравненные к ним; ж) лица, отбывающие наказание за тяжкое преступление в соответствии с действующим законодательством и приговором суда⁶⁰.

В Туркестане первые революционные комитеты были сформированы весной и летом 1919 года в Андижанском, Кокандском и Наманганском уездах Самаркандской и Ферганской областей⁶¹. Они были сформированы в виде временных революционных комитетов вместо исполнительных комитетов. Почти все члены исполнительного комитета, за исключением некоторых из них и руководства, продолжили свою работу в революционных комитетах. Для создания правовой базы Революционного комитета 5 февраля 1920 года Центральный исполнительный комитет Туркестана (ЦИК Туркестана) принял Временное положение № 201 «О региональных революционных комитетах». Областные революционные комитеты подчинялись Туркестанскому ЦИК и действовали по поручению

⁵⁷ Рудницкая Д. Из истории строительства советов в Туркестане. (1917-1920 гг.) – Ташкент: Наука, 1964. – С. 69.

⁵⁸ Рудницкая Д. Из истории строительства советов в Туркестане. (1917-1920 гг.) – С. 69.

⁵⁹ Национальный Архив Узбекистана, ф. Р-2231, оп. 1, д. 290, л. 3.

⁶⁰ Национальный Архив Узбекистана, ф. Р-2231, оп. 1, д. 290, л. 14.

⁶¹ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.243.

Комиссариата внутренних дел. Эти комитеты состояли из 7 членов в Семиреченской области, из 5 членов в других областях Туркестана. Члены Революционного комитета, в отличие от исполкомов, не избирались, а назначались вышестоящими органами⁶². Революционным комитетам предоставлялись огромные права на своей территории. В эти права входили контроль и проверка органов советской власти, чистка их и военных структур от антисоветских сил, упразднение местных советов и исполнительных комитетов, а также арест лиц или целых организаций за антисоветское поведение.

Как и в других частях Туркестана, исполнительные комитеты общественной безопасности были созданы в Амударьинском отделении после Февральской революции. 7 марта⁶³ 1917 г. в административном центре города Петро-Александровск (ныне – Турткуль) был образован Исполнительный комитет общественной безопасности. Его председателем был Самборский. Комитет состоял из представителей русского населения. Три четверти населения города, включая солдат городского гарнизона, составляли русские. 95% населения отдела проживали в аулах. Ревком Амударьинского отделения был образован 8 сентября 1919 г. В Амударьинском революционном комитете действовали следующие отделы: 1) Управление; 2) народное образование; 3) юридический; 4) комиссия по расследованию чрезвычайных ситуаций; 5) народное хозяйство; 6) продовольственный; 7) военный комиссариат; 8) земельное хозяйство; 9) малое подразделение водного хозяйства; 10) отделы труда и социальной защиты⁶⁴.

В конце 1920-х – начале 1921 года произошло оживление в деятельности женских комитетов, и женщины стали привлекаться к работе местных советов. Из всех местных советов работа была хорошо организована в Ташкентском городском совете. На 1 июля 1921 года 80 членов совета составлялись женщины, из которых 19 были представителями коренных народов⁶⁵.

В связи с экономической ситуацией советское правительство упростило органы местного самоуправления и сократило количество работающих в них сотрудников. По состоянию на февраль 1924 г., областные и уездные исполнительные комитеты состояли из таких отделов как: 1. Административный; 2. Общий; 3. Финансовый; 4. Земельно-водный; 5. Отдел труда; 6. Отдел народного образования; 7. Рабоче-крестьянская инспекция; 8. Статистическое бюро; 9. Военный отдел; 10. Прокуратура и

⁶² Национальный Архив Узбекистана, ф. Р-17, оп. 1, д. 210, л.285.

⁶³ Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.365.

⁶⁴ Джуманиязов Д. Структура, форма и метод работы ревкома Амударьинского отдела//Вестник Каракалпакского государственного университета им. Бердаха. №1.2017. – Б.96.

⁶⁵ *Хакимов М.* Развитие национальной советской государственности в Узбекистане. – Ташкент: Наука, 1965. – С. 190.

суд; 11. Главное политическое управление (ГПУ) ⁶⁶. К лету того же года продолжилось упрощение ведомств местного управления. Примером тому является состав исполнительного комитета Самаркандского уездного исполкома. По состоянию на 25 июня 1924 года Самаркандский уезд состоял из следующих отделов: 1) народного образования, 2) земельно-водного, 3) общего, 4) статистического, 5) административного⁶⁷. Эта ситуация не увеличила загруженность и эффективность местных органов управления, которые и так испытывали трудности в организации своей деятельности.

Таким образом, в Туркестанской АССР образовывались областные, районные, волостные и сельские советы, которые, в свою очередь, создавали образовывали исполнительные комитеты. А в районах, где вспыхивало вооруженное сопротивление, создавались образованы революционные комитеты. Эти органы служили для сохранения Туркестанской АССР под советской властью.

Во второй главе под названием «**Местные органы власти в Хорезме и Бухаре и изменения в них (1917 – 1924 г.)**» охарактеризованы система местных органов управления, их схожесть и различие, организация органов власти на местах.

В начале XX века Хивинское ханство в административном плане состояло из 20 бекств(каля беги) и было разделено на 2 наибства⁶⁸. Город Хива и его окрестности представляли собой отдельные районы, находящиеся в подчинении хану. Данные бекства и наибы управлялись хакимами и наибами из числа крупных землевладельцев, родственников хана и его доверенных лиц. Хакимы назначались на должность и освобождались от нее ханом. В некоторых случаях хан, бывая на местах, мог назначить хакима из числа местной знати, оставлять на должности достойных и поощрять их. По традиции на местах хакимом назначались имеющие должности бахадир, аталик, махрам, ходжа, девон и другие знатные люди⁶⁹. В бекствах, управляемых хакимом, в подчинении находились только узбекские племена. Остальные племена, туркменские, казахские и каракалпакские управлялись своими старейшинами. Хакимы в бекствах, находящихся под их управлением, осуществляли контроль за вышеуказанными племенами, но не вмешивались в их внутренние дела. Хакимы осуществляли контроль за выполнением указаний хана, решением проблем по распределению воды, сбору налогов вместе с должностными лицами хана, направлением населения на общественные работы, ремонт дорог и мостов, арест преступников, обеспечение общественного порядка и др.

Издравле представители оседлого населения строили жилища около мечетей и относили себя как к обществу этой мечети (масжид-кавми).

⁶⁶ Национальный Архив Узбекистана, Р-ф. 17, оп. 1, д. 805, л. 23.

⁶⁷ Национальный Архив Узбекистана, Р-ф. 17, оп. 1, д. 811, л. 164.

⁶⁸ *Ражабов Қ, Қандов Б, Ражабова– С.* Ўзбекистон тарихининг мухим саналари(энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган олтинчи нашри. – Тошкент: Ўзбекистон, 2015. – Б.161.

⁶⁹ *Мадраимов Х.Р* Хива хонлигининг давлат тузуми ва ҳуқуқ манбалари: юридик фанлар док ... дисс. Тошкент: 2012.– С.77.

Отсюда появилось понятие «масжид-кавми» – общество мечети. В ханстве они считались нижними органами управления, стоявшими в административном плане после бекства⁷⁰. Масжид-кавми управлялись обычно аксакалами, которые выбирались населением данной административной единицы. Кандидатура аксакала была одобрена ханом с вручением ханского ярлыка главным казием(верховный судья). Он выполнял обязанности по поддержанию порядка на подконтрольной ему территории, обеспечению исполнения указов свыше, сбору налогов и передаче их ответственному представителю хана, а также сбору людей для ирригационных работ. Кроме того, в оседлых населенных пунктах также был старший аксакал, который имел право созывать совет старейшин. Совет рассматривал вопросы общего порядка и принимал по ним решение.

Бухарский эмират в административном плане отличался от Хивинского ханства. Эмират делился на области (бекства) и районы (амлякдарства). Бекствами управляли хакимы или беки. Во времена Бухарского эмирата страна состояла из 27⁷¹ областей, которые были разделены на амлякдарств. Областями управляли беки (хакимы), которые назначались и освобождались эмиром по рекомендации кушбеги (премьер-министра). Беки выполняли на подведомственной им территории такие функции, как административные, надзор за сбором налогов, судебной системы и обеспечение правопорядка.

Амлякдары, правившие амлякдарством, также назначались самим эмиром по рекомендации кушбеги. Беки и амлякдары имели неограниченные права на своей территории. Их главная задача заключалась в том, чтобы держать людей в послушании и обеспечивать сбор налогов. Казии(судьи) и райсы (председатели) были помощниками беков и амлякдаров, которые следили за поддержанием порядка на местах.

Хорезмская Народная Советская Республика (ХНСР) была образована во время Всехорезмском курултае(съезд) народных представителей, состоявшийся 26–30 апреля 1920 года и была принята ее первая Конституция. Существовавшие 20 бекств и 2 наместничества в ханстве были упразднены, а в ХНСР образовано 22 районных совета: Дарганота, Питнак, Хазарасп, Бешарик, Хонка, Новый Ургенч, Гурлан, Кипчак, Мангит, Киличбай, Монок, Ташовуз, Порсу, Хаджейли, Старый Ургенч, Кунград, Хива, Ильяли, Газават, Китай и Шават⁷².

В масжид-кавмах каждого района аксакалы избирались на шестимесячный срок и отчитывались перед своими избирателями один раз в месяц. Чтобы отличить новоизбранных аксакалов от предыдущих, их называли «красными аксакалами», и в мае 1920 года их было 430. В районах проживающих узбекских формирований красные аксакалы избирались в местах, населенных узбеками, в зависимости от масжид-кавмах или

⁷⁰ *Йўлдошев М.Й.* Хива хонлиги феодал ер эгалиги ва давлат тузилиши. – Тошкент: 1959. – С. 272.

⁷¹ *Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар).* Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.136.

⁷² *Ражабов Қ., Қандов Б., Ражабова С.* Ўзбекистон тарихининг муҳим саналари (Энг қадимги даврлардан бугунги кунгача). Тўлдирилган ва қайта ишланган 6-нашр. – Тошкент: Ўзбекистон, 2015. – Б.161.

территории, в то время как в районах, населенных туркменами, казахами и каракалпаками, оно было выбрано, исходя из родовой принадлежности⁷³.

Впервые во временной Конституции ХНСР политические права получили широкие народные массы. Право голосовать и быть избранным в местные советы было предоставлено лицам старше 18 лет, независимо от их религии, национальности, племени или пола. Однако контрреволюционеры, сторонники бывшего правительства, душевнобольные, ростовщики, лица отбывающие наказание по решению суда, хан и его преемники, лица которые действовали вопреки настоящей Конституции, притесняли и дискриминировали представителей меньшинств, были лишены права голоса. В Хорезме для проведения выборов Советом Народных Назиров была сформирована Центральная избирательная комиссия. Эта комиссия направила местные избирательные комиссии для проведения выборов на местах.

На IV Курултае(Съезде) Всехорезмских народных представителей, состоявшемся 17–20 октября 1923 года, название государства было изменено на Хорезмскую Советскую Социалистическую Республику (ХССР) и принята новая Конституция. Эта Конституция законодательно закрепила переход республики на путь социалистического строительства. В частности, в республике была отменена частная собственность на землю, существующие земли были объявлены государственной собственностью, а все вакуфное имущество передано назирату просвещения. Провозглашение равенства женщин с мужчинами служило величайшим положительным аспектом этой Конституции. В результате в Хорезме были созданы женские отделения, мастерские, клубы, школы грамотности и другие их культурно-просветительские организации.

После ликвидации Бухарского эмирата 2 сентября 1920 года, вместе него была образована Бухарская Народная Советская Республика (БНСР). В БНСР местные органы управления изначально формировались в виде революционных комитетов. 22 сентября 1920 г. Временный Революционный Комитет БНСР принял «Положение о местных революционных ревкомах»⁷⁴. Согласно положению, местные революционные комитеты состоят из 5 человек, назначаемых Центральным Революционным Комитетом, которые несут ответственность за выполнение законов, решений и распоряжений центрального правительства, руководят работой государственных органов в области питания, финансов, школ и образования. Они также самостоятельно решали все вопросы и дела в пределах своих административных границ и на территориях, находящихся под их юрисдикцией. При этом их действия и решения не должны противоречить законам, решениям, приказам и политическому курсу центрального правительства.

⁷³ *Маткаримов М.* Хоразм Республикаси: давлат тузилиши, нозирлари ва иктисоди. – Тошкент: 1993. Б. 20-21.

⁷⁴ См.: Бухоро ахбори. № 4. 1920, 5 октябрь.

6–8 октября 1920 года на I Курултае Всебухарских народных представителей образована Бухарская Народная Советская Республика (БНСР). II Курултай Всебухарских народных представителей состоялся 18–23 сентября 1921 года. На этом курултае была принята Конституция БНСР в демократическом духе. Первая в истории Бухары Конституция закрепила демократические права и свободы граждан законом. Конституция предусматривает участие всех слоев населения в управлении государством. Конституция гласит, что все граждане республики могут владеть частной собственностью и заниматься торговлей, ремеслом и сельским хозяйством на законной основе. Свобода слова и свобода печати предоставлены законом. Эта Конституция БНСР дала всем гражданам равные политические права, устранила национальное неравенство. Особый упор был сделан на систему образования. Как отмечалось, каждый владелец нации может открывать частные школы, работающие на родном языке⁷⁵.

В соответствии с Конституцией БНСР регулировались система, правовой статус и статус местных органов управления. На основе Конституции в состав местных органов управления вошли областные, районные и кентские(сельские) советы народных депутатов и их исполкомы. В этот период в состав БНСР на административной основе входили 15 областей, 58 районов, 108 кентов, сел и аулов⁷⁶.

Советское правительство создало Чрезвычайную диктаторскую комиссию на основе специального постановления Бухарского Центрального Исполнительного Комитета от 22 января 1922 года, чтобы положить конец вооруженному движению против советской власти в Восточной Бухаре и взять под полный контроль местные органы власти. Эта комиссия управляла Гармским, Кулябским, Шерабадским районами Восточной Бухары, а также Душанбинским и Гиссарским районами, где велись вооруженные действия против советского правительства.

18–20 сентября 1924 г. состоялся V Съезд народных депутатов Бухары. 19 сентября было решено преобразовать БНСР в Бухарскую Советскую Социалистическую Республику (БССР).

В третьей главе диссертации под названием «**Этапы становления и развития местных органов управления в Узбекской ССР (1925–1938)**» проанализированы формирование местных органов управления, избирательных систем, их деятельность и изменения в Узбекской ССР. Наряду с этим освещены вопросы, касающиеся водно-земельной реформы, движения “Хужум” и роли местных органов власти в осуществлении политики коллективизации.

⁷⁵ См.: Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 1. Первые советские республики, 1918-1922 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. [Электронный ресурс]. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. – С.113-119.

Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 1. Первые советские республики, 1918-1922 гг. – С.112.

⁷⁶ См.: *Ишанов А.И.* Создание Бухарской Народной Советской Республики (1920-1924 гг.) – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1955. – С.119-121.

В 1924 году в результате национально-территориального разделения в Центральной Азии советским правительством. Узбекская ССР была разделена на 7 регионов и отдельный Нуратинский уезд. Области разделены на 32 уезда, а уезды на 312 волостей⁷⁷. 17 февраля 1925 года на I Всеузбекском учредительном съезде Советов была принята «Декларация о создании Узбекской Советской Социалистической Республики»⁷⁸. На этом съезде были созданы центральные руководящие органы Узбекской ССР, высший законодательный и контролирующий орган – Центральный Исполнительный Комитет Узбекской ССР (ЦИК УзССР). Первым председателем Комитета был избран Й.Охунбобоев. Был также сформирован исполнительный орган Узбекской ССР – Совет Народных Комиссаров под председательством Ф.Ходжаева.

Узбекская ССР состояла из областей, уездов, волостей и съездов городских советов и их исполнительных комитетов, а в сельской местности – из сельских советов. По данному аспекту система местного управления в стране была схожа с системой в Туркестанской АССР. Перед новообразованной республикой существовало множество проблем, чтобы сформировать местные органы власти (создать правовую основу местных советов, решения кадровых вопросов, плохой экономической ситуации в нижних советах Кашкадарьинской, Сурхандарьинской и Хорезмской областях). Для решения вышеуказанных проблем центром и руководством республики были проведены практические мероприятия.

Объединённое государственное политическое управление (ОГПУ), основанное в 1923 году, было одним из таких органов. В частности, оно проанализировало деятельность советской власти, направленную на ликвидацию борьбы против советской власти, а также осуществляло работу по регулярному изучению социальной значимости сотрудников, состоявших в советском правительстве. Причем вопрос об определении существования «чуждых элементов» в кадрах управления был признан приоритетным. Для этого использовали метод «чуждых элементов» в процессе производимой за очистки от бывших чиновников, представлявших опасность, в целях предотвращения возможности их связи с негативными силами. Так, например, в соответствии с информацией ОГПУ в декабре 1925 года, в Каттакурганском уезде Самаркандской области 60 % членов Союза «Кушчи» составляли богатые. В Сурхандарьинской области председатель Союза «Кушчи» также являлся одним из бывших чиновников эмира, и зарегистрирован как имеющий связи с противостоящими силами («басмачами»)⁷⁹.

Центральный Комитет Коммунистической партии Узбекистана 23 сентября 1925 года рассмотрел вопрос о «Мероприятиях, посвященных

⁷⁷ См.: Ўзбекистон тарихи (1917-1991 йиллар). Иккита китоб. Биринчи китоб. Ўзбекистон 1917-1939 йилларда. – Б.308.

⁷⁸ НА Уз, ф. Р-86, оп. 1, д. 2384, л. 154.

⁷⁹ «Совершенно секретно»: Лубянка – Сталину о положении в стране (1922-1934 гг.). Т. 3. 1925 г. Ч.2. – Москва, 2002. – С. 721-722.

нынешнему состоянию улучшения работ и перспективам Советов в Узбекистане». Органам партии было поручено привлечь все силы для сближения нижнего аппарата Совета с дехканами(крестьянами), объединения вокруг сельских советов всех слоёв—от батраков до среднего класса и использования этих сил в противостоянии насилию со стороны богатых⁸⁰.

До принятия Конституции Узбекской ССР Центральным Исполнительным Комитетом с целью определения правового статуса местных органов власти в 1925 году 16 декабря были утверждены «Положение о Сельских советах» и определяющее механизмы избирательной системы Узбекской ССР «Пособие по выборам для Советов»⁸¹.

В 1925 году местные выборы выделялись двумя важными особенностями. Во-первых, в выборах в сельские советы, в основном, участвовали фермеры, представители бедных и средних слоев и 23,9 процент от числа избранных дехкан. Владельцы малых земель составляли 35,7 процент, а представители среднего слоя 37 процент⁸². Советские власти наделили средний слой правом участвовать в выборах. Впоследствии они стали центральными фигурами сельских дехкан. Во-первых, теперь в центре внимания большевиков фигурировала не диктатура бедного слоя как в прошлые годы, а формирование диктатуры дехкан, среднего слоя и рабочих. Во-вторых, большевики всеми силами способствовали тому, чтобы городские рабочие и сельские фермеры принадлежали среднему слою, т .е. показать народу как будто все люди живут хорошо.

После образования Узбекской ССР советское правительство осуществило второй этап земельно-водной реформы. Эта реформа была проведена в три периода, в зависимости от условий и уровня подготовки. Первый период приходится на Ферганскую, Ташкентскую и Самаркандскую области в 1925–1926 гг. На втором периоде в 1927 г. реформа была проведена в Зарафшанской области(Бухара и округа Среднего Зарафшана). Третий период осуществлён в 1928–1929 гг. в Кашкадарьинском, Сурхандарьинском и Хорезмском округах.

30 марта 1927 года была принята Конституция Узбекской ССР. Согласно Конституции, местные органы управления в Узбекской ССР состояло из окружных, районных съездов и городских, сельских советов.

В Узбекской ССР был твёрдо поставлен вопрос о повышении роли женщин в обществе. В связи с этим стал заметен рост числа женщин в местных органах власти. В районах, городах и селах создали женские клубы, артели, школы, проводились встречи, конференции. Женщины участвовали в качестве пропагандистов в земельно-водной реформе. Свобода, предоставленная женщинам, привела к изменениям в системе махалли. Например, в 1926 году установлено требование включить одного

⁸⁰ Правда Востока, 1925, 29 сентября.

⁸¹ История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т2. – Ташкент: Издательство АН УзССР, 1963. – С.69.

⁸² НА Уз, ф. Р-86, оп. 1, д. 3103, л. 37.

представителя из этих махаллей в отдел женщин махаллинских комиссий старого города Ташкент. Таким образом, впервые женщины стали принимать участие в выборах в махаллинские комиссии⁸³.

В сельских советах также росло количество женщин. Например, если в 1925 году 6,4% женщин стали членами этих Советов, то к 1926 году этот показатель увеличился до 12,8%, т.е. в два раза⁸⁴. К 1927 году насчитывалось 3904 женщины среди членов села, в то время как в 1930 году этот показатель был равен 8836. В 1927 году 25 председателей сельских советов были женщины, в то время как в 1930 г. 343 человека.

16 октября 1930 г. постановлением Президиума ЦИК Советов СССР была образована Центральная избирательная комиссия. В ее функции входила проверка работы и состава участковых избирательных комиссий. Наряду с этим была усилена пропаганда для обеспечения надлежащей организации территориальных избирательных комиссий. Им были предоставлены агитационные материалы, опубликованные на узбекском, русском, таджикском и казахском языках. ЦИК Узбекской ССР направил группы инструкторов для оказания помощи в проведении местных выборов. Выборы в местные советы 1931 года проходили с 20 января по 20 февраля 1931 года⁸⁵.

В 1934 году были пересмотрены территории сельских советов Узбекской ССР, в результате чего в 1934 г. в Узбекской ССР было 1246 сельских советов, в то время как в 1931 г. всего 1707⁸⁶. Основной причиной этого стало расширение сельских советов.

14 февраля 1937 года на VI Чрезвычайном съезде Советов Узбекской ССР была принята новая Конституция Узбекской ССР⁸⁷. Основное отличие этой Конституции от предыдущих заключалось в том, что только психически больные и лишенные права быть избранными по решению суда относились к категории лишенных права голоса. Предыдущие конституции предоставляли избирательное право всем категориям, лишенным права голоса (кроме перечисленных выше). На основании этой Конституции с весны 1938 года все слои населения имели возможность участвовать в выборах в местные органы власти. Кроме того, теперь выборы будут проводиться прямым тайным голосованием.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе анализа и исследования деятельности местных органов управления в Узбекистане в 1917–1938 годы сформулированы следующие выводы:

⁸³ *Маликова Г.* Махалла институты ривожланишининг тарихий-хукукий масалалари. – Тошкент: Янги китоб, 2017. – Б. 39.

⁸⁴ *Зайченко Ж.А.* Классовая борьба в узбекском кишлаке.(1925-1929). – Ташкент: Узбекистан, 1989. – С. 53.

⁸⁵ История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т2. – С.396.

⁸⁶ История советского государства и права Узбекистана: 1924-1937 гг. Т2. – С.396.

⁸⁷ Конституция (Основной закон) Узбекской Советской Социалистической Республики. – Ташкент: Издательства ЦК КП(б)Уз. 1937. – 31 с.

1. После Февральской революции 1917 г. в Российской империи, в Туркестане были образованы исполнительные комитеты городских, уездных, волостных и сельских общественных организаций, которые формировали местные органы управления в Туркестане. Советское руководство, захватившая власть в Туркестане после Октябрьского переворота, установила новую систему управления в местных органах управления: городские, уездные, волостные, сельские и аульные советы. Эти органы, в своей деятельности отвечали за управление социально-экономической, культурной жизнью и безопасностью. Местные органы управления, созданные советской властью, отличались от своих предшественников. Во-первых, эти органы формировались на выборной основе. Во-вторых, руководство этими учреждениями было возложено на рабочих, военных, бедняков и крестьян, не выступавших против идей и политики Советской власти.

2. После установления Советской власти в Туркестанской АССР «Комитеты сельской бедноты» служили для объединения широких масс населения сел и аулов вокруг правительства, для пропаганды советской власти, выявления богачей, мулл, купцов, крупных помещиков, бывших чиновников и антисоветских групп.

3. После начала вооруженного движения против Советской власти в Туркестанской АССР в 1919 г., для борьбы с этим движением были созданы военизированные революционные комитеты вместо исполнительных комитетов. Революционные комитеты отличались от исполкомов тем, что они обладали широкими гражданскими и военными полномочиями, а члены этих комитетов назначались, а не выбирались.

4. Конституции Туркестанской АССР, БНСР, ХНСР и Узбекской ССР сформировали правовую основу формирования и деятельности местных органов управления. В Конституциях Туркестанской АССР 1918 г., БНСР и ХНСР 1920 г. и 1921 г. было предоставлено больше возможностей на выборах в местных органах управления. Это было результатом прихода во главе местных органов управления этих республик местной интеллигенции, членов «младобухарцев» и «младохивинцев» и проведенной политикой советской власти в этот период. С 1923 г., в результате того, что советская руководство получила контроль над властью этих республик и отстранила местную интеллигенцию от власти, эта политика нашла отражение в конституциях принятых в последующие годы, а также было введено множество ограничений.

5. Одним из наиболее значительных достижений советской власти в системе местных органов управления стало введение избирательной системы. Это создавало большие возможности для рабочих, бедных и безземельных категорий общества того времени. Эти категории имели право голоса и имели право управлять местные органы управления. В тоже время, исходя, в каком порядке будут проводиться выборы, обязательное соответствие кандидатов интересам советской власти, недопущения в выборах богатых, религиозных людей, торговцев и судей, а также других

категории лиц, можно сделать вывод, что эти выборы служили только Советской власти и большевики использовали выборы для полного контроля над местными органами управления. В результате этой политики усилилась классовая борьба в обществе, создавалась социальная и правовая несправедливость в отношении лиц, лишенных избирательного права.

6. В Хивинском ханстве местные органы управления состояли из областей, районов и масчиткавмов. В то время в Бухарском эмирате состояли из областей, районов, кентов и амлокдарлика (село). В Хивинском ханстве велика была роль наместников в системе местных органов управления. Именно они руководили районами и масчиткавмами. Туркменские, казахские и каракалпакские племена, жившие в Хивинском ханстве, сохранили свою традиционную систему правления. Руководившие ими председатели (аталик) подчинялись непосредственно хану. В результате, в этом ханстве существовало несколько различных форм управления. В Бухарском эмирате, как и в Хивинском ханстве, наместники были главой местного управления. Только, в эмирате не было представителей, управлявших отдельными племенами.

7. Становление местных органов управления в ХНСР и БНСР можно разделить на два исторических этапа. На первом этапе, длившемся с 1920 г. по 1923 г., сохранялись традиционные формы местного управления, масчиткавмы и общее собрание сельской общины и институт старейшин, который ими управляет, были сформированы «Комитеты бедноты». Торговцы, частные собственники и предприниматели имели право участвовать в выборах в местные органы управления.

На втором этапе, т. е. в 1923-1924 гг., местные органы управления было советизировано, введено должность председателя сельского совета вместо института старейшин, исключено категорий, указанных на первом этапе, в выборах в местных органов управления.

8. На формирование и деятельность местных органов управления в Узбекской ССР повлияло несколько факторов. Одним из них было вооружённое движение против советской власти. В результате этого, не смогли формировать или полноценно организовать местные органы управления во многих районах республики. Проведение земельно-водной реформы в Узбекской ССР, приведшее к обострению классовой борьбы в селах в результате передаче земель крупных землевладельцев государству и раздачи их крестьянам и батракам, обеспечению участия женщин в государственной и общественной жизни и осуществление усилий по защиты их прав, явились факторами, повлиявшими на формирование и деятельность местных органов управления.

9. В Узбекской ССР сельские советы находились в наихудшем положении в системе местных органов управления, в основном из-за недостатков в проведение политики в местные управления большевиками, нехватки русскоязычных кадров в этой сфере и недостаточной экономической поддержки этих советов.

10. В результате изучения деятельности местных органов управления Узбекской ССР, их можно разделить на следующие исторические этапы. Первый этап, охватывающий 1925-1926 годы, в ходе которого местные органы управления Узбекской ССР были разделены на четыре уровня: областные, районные, волостные и сельсоветы. Вторым этапом, пришлось на 1927-1936 годы, когда в качестве правовой основы местного управления была принята Конституция и местные органы управления состоялись из трех уровней: окружных, районных и сельских советов в 1927-1929 годах и областных, районных и сельских советов после 1929 года. На данном этапе увеличилась доля женщин в деятельности местных органов управления, увеличился средний класс в обществе, они стали более активными в сфере управления.

11. Конституция Узбекской ССР, принятая в 1937 г., отразила повсеместное введение избирательного права, равноправие женщин с мужчинами и другие вопросы. В отличие от двух предыдущих Конституций Узбекской ССР, эта Конституция допускала участие всех слоев населения, кроме лиц, страдающих психическими заболеваниями и лишенных права голоса по решению суда. В результате этих изменений, в 1938 г. были проведены новые выборы в местные органы управления с участием всех слоев общества и были образованы местные советы.

На основе результатов диссертационного исследования представляется необходимым сформулировать следующие **предложения и рекомендации** по изучению истории городов:

1. Публикация в едином сборнике на узбекском языке Конституции Туркестанской ССР, БНСР, ХНСР и Узбекской ССР служит для использования не только при изучении местных органов управления в Узбекистане в советское время, но и при исследовании для других сфер государственного управления.

2. Для изучения истории местных органов управления в советский период необходимо провести специальное исследование, деятельности местных органов управления в Узбекской ССР.

3. Данные материалы могут быть использованы при организации различных курсов и спецкурсов по предмету «История Узбекистана» в высших учебных заведениях.

**SCIENTIFIC COUNCIL NUMBER DSc.02/30.12.2019.Tar.56.01 ON
AWARDING THE SCIENTIFIC DEGREES UNDER
THE INSTITUTE OF HISTORY OF THE ACADEMY OF SCIENCES
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

INSTITUTE OF HISTORY

FURKAT FATULLOYEVICH SODIKOV

ACTIVITIES OF LOCAL AUTHORITY IN UZBEK SSR (1917-1938)

07.00.01 – History of Uzbekistan

**DISSERTATION ABSTRACT
of doctor of philosophy (PhD) of historical sciences**

Tashkent, 2022

The title of dissertation was registered by the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of the Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2021.4.PhD/Tar335.

Dissertation has been prepared at the Institute of History of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of dissertation was posted on three language (Uzbek, Russian, English (resume)) on the website of Scientific Council (www.fati.uz) and Information-educational portal «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Scientific adviser:

Kahramon Kenjayevich Rajabov
Doctor of historical sciences, professor

Official opponents:

Rakhbarkhon Hamidovna Murtazaeva
Doctor of historical sciences, professor

Abdulla Nuritdinovich Rasulov
Doctor of historical sciences, professor

Leading organization:

Tashkent state pedagogical university

The defence of the dissertation will be held on “25” March 2022 at “14:00” at the meeting of the Scientific Council number 02/30.12.2020. Hist.56.01 on award of scientific degree of Doctor of History (DSc) and Doctor of Philosophy (PhD) at the Institute of History of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100047, Tashkent, Yahyo Gulomov Street, 70, the main building of the Academy of Sciences, 110-room. Tel.: (99871)233-54-70; Fax: (99871)233-39-91, e-mail: info@fati.uz.)

The dissertation is available at the Information resource centre of Fundamental library of the Academy of Sciences of the Republic of Uzbekistan (Registered number № ____). (Address: 100170, 13 Ziyolilar Street, Tashkent. Tel.: (99871) 262-74-58.)

Abstract of dissertation is delivered «14» March 2022 .
(Register of certificate of delivery «11» March 2022)

Azamat Ziyo
Chairman of Scientific Council on awarding the scientific degrees, Doctor of historical sciences, professor,

Kh. S. Jumanazarov
Scientific secretary of Scientific Council on awarding academic degrees, Doctor of Philosophy on historical sciences (PhD)

N.A. Allayeva
Chairman of Scientific Seminar under Scientific Council on awarding academic degrees, Doctor of historical sciences

INTRODUCTION

(abstract of the dissertation of doctor of philosophy (PhD))

The purpose of the research is to research the history of local government in the Uzbek SSR in 1917-1938 and highlight its place in the state political system of the republic.

Object of the research is the activities of local authority in Uzbek SSR (1917-1938).

The scientific novelty of the research is as follows:

Proved that after the establishment of Soviet government in the Turkestan ASSR, revolutionary committees with broad powers of military and civil administration and “Committees of the rural poor” aimed at working with the poor were used to create local authority in the Turkestan ASSR, select personnel for them, control the activities of these departments and convince people of the ideas of the Soviet regime;

Determined that the formation of local authority’s in the KhPSR and the BPSR is divided into two historical periods, the first of which covers 1920-1923, during which traditional forms of local authority were preserved in the KhPSR and BPSR, the general meeting of maschitkavms and village communities and the preservation of the institute of elders governing these bodies, as well as the participation of merchants, representatives of private property and entrepreneurs in elections held in local authority’s, the second stage – the complete Sovietization of local authority’s in 1923-1924, the introduction of the post of chairman of the village council instead of the institute of elders, the exclusion of the categories indicated at the first stage in the elections to local authority’s;

Revealed that the implementation of the land and water reform in the Uzbek SSR, which led to an aggravation of the class struggle in the villages as a result of the transfer of lands of large landowners to the state and their distribution to peasants and farm laborers, ensuring the participation of women in state and public life and the implementation of efforts to protect their rights, were the main factors that influenced the formation and activities of local authority’s;

Proved that as a result of the shortage of Russian-speaking personnel and insufficient economic support of village councils, this department was in the most difficult situation in the system of local authority of the Uzbek SSR.

Implementation of the research results. Based on scientific conclusions and practical proposals received during the study of the activities of local authority in Uzbek SSR (1917-1938):

The scientific results of the study, various factors that influenced the formation and functioning of local authority in the Uzbek SSR, such as the armed movement against the Soviet regime, the growth of famine in the Turkestan region, the land and water reform in the Uzbek SSR, as well as the “Khujum” movement aimed at protecting women’s rights are used in the two-volume collective monograph “History of Uzbekistan (1917-1991)”, prepared by the Institute of History of the Academy of Sciences of Uzbekistan (Handbook of the Academy of

Sciences of Uzbekistan No. 3/1255-407 dated February 10, 2021). As a result, this study served as a source for the formation of real historical truth and thinking in the minds of people in society.

Scientific and theoretical conclusions were used, including information on the formation of local authority in the Uzbek SSR, on the content of the legal basis of these authority's in the Constitutions of the Uzbek SSR, on the electoral system, problems and shortcomings in this area were used in preparing of several issues of the program "Historical Question" of the TV channel "O'zbekiston tarixi" by the National Television and Radio Company of Uzbekistan (Reference No. 02-41313 Television and Radio Channel of "O'zbekiston" State Unitary Enterprise of the National Television and Radio Company of Uzbekistan on January 14, 2020). The introduction of scientific results serves as a scientific basis for informing the general public about the formation and activities of local government bodies in the Uzbek SSR;

The structure and volume of the dissertation: The dissertation consists of an introduction, three chapters and conclusion, a list of used sources and literatures, as well as an appendix. The volume of the thesis is 130 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть, I part)

1. 1. *Содиқов Ф.Ф.* Ўзбекистонда совет даври маҳаллий бошқарув органлари тарихи мавзусининг тарихшунослиги // ЎзМУ хабарлари. – Тошкент, 2016. – №4. – Б . 77-80. (07.00.00; №22)
2. 2. *Содиқов Ф.Ф.* Туркистонда маҳаллий бошқарув органларининг ташкил топиши // ЎзМУ хабарлари. – Тошкент, 2018. – №4. – Б . 56-58. (07.00.00; №22)
3. *Содиқов Ф.Ф.* Туркистонда вилоят ва уезд ижроия кўмиталари фаолияти(1917-1924) // Илмий хабарнома(Научный вестник). – Андижон, 2018. №4. – Б. 69-71. (07.00.00. № 16)
4. *Sodikov F.F.* Formation of local authorities Khorezm National Soviet Republic. // Zamonaviy fan, ta‘lim va tarbiyaning dolzarb muammolari. – Урганч, 2019. – №1. – Б. 330-336. (07.00.01. № 28)
5. *Содиқов Ф.Ф.* БХСРда маҳаллий бошқарув органларининг ташкил топиши // Соҳибқирон юлдузи. – Қарши, 2019. №1. – Б. 46-49. (07.00.00; №36)
6. *Sodikov F.F.* Establishment of local governments in Uzbekistan SSR (1925–1927) // International Journal on Integrated Education. Volume 3, Issue XII, December 2020. 465-468. (GIF 2020: 7.242)
7. *Содиқов Ф.Ф.* Хива хонлиги ва Бухоро амирлигида маҳаллий ҳокимият тузилиши // ЎзМУ хабарлари. – Тошкент, 2021. – №1. – Б . 27-31. (07.00.00; №22)
8. *Содиқов Ф.Ф.* Ўзбекистон МДА хужжатларида Ўрта Осиё иқтисодий кенгаши фаолиятининг ёритилиши // “Тарихий хотира – маънавият асоси” мавзусидаги илмий-назарий анжумани материаллари. – Бухоро, 2015. – Б. 118-120.
9. *Содиқов Ф.Ф.* БХСР давлат бошқарув органларининг ташкил этилиши // Тарихий манбашунослик, тарихнавислик, тарих тадқиқоти методлари ва методологиясининг долзарб масалалари мавзуидаги Республика илмий-назарий конференциясининг материаллари. – Тошкент, 2016. – Б. 69-73.
10. *Содиқов Ф.Ф.* Деятельность местных органов управления в Туркестане(1917-1920) // Актуальные вызовы современной науки/ 30 международная конференция. 26-27 октября 2018 г. Переяслав-Хмельницкий(Украина). – Переяслав-Хмельницкий, 2018. – С. 29-32.
11. *Содиқов Ф.Ф.* Фарғона вилоятида маҳаллий бошқарув органларининг шаклланишига доир (1917-1923 йй.) // “The history of the Fergana valley in new research” materials of the international scientific conference. Fergana. 2019 . – Б. 256-259.

II бўлим (II часть, II part)

12. *Содиқов Ф.Ф.* БХСРда маҳаллий бошқарув органларининг ташкил топишига доир айрим мулоҳазалар // “Бухоро тарихи масалалари (энг қадимги замонлардан ҳозиргача)” Республика илмий-амалий анжумани материаллари. – Бухоро, 2019. – Б. 182-185.

13. *Содиқов Ф.Ф.* Жиззах уездида маҳаллий бошқарув органларининг шаклланиши ва ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг айрим масалалари // Қадимий Жиззах воҳаси – Марказий Осиё цивилизацияси тизимида(сиёсий, иқтисодий, маданий ҳаёт) республика илмий-амалий анжуман материаллари. – Жиззах, 2019. – Б. 227-229.

14. *Содиқов Ф.Ф.* Туркистон АССР маҳаллий бошқарув органларида инқилобий кўмиталарнинг ташкил топиши // Бухоронинг жаҳон маданиятидаги ўрни республика онлайн илмий-амалий конференцияси материаллари. – Бухоро, 2020. – Б. 98-100.

15. *Содиқов Ф.Ф.* Туркистон АССРнинг 1920 йилги Конституциясида маҳаллий бошқарув органлари // Тарихий манбашунослик, тарихнавислик, тарих тадқиқоти методлари ва методологиясининг долзарб масалалари мавзуидаги Республика XIII илмий-назарий конференциясининг материаллари – Тошкент, 2021. – Б. 535-538.

Автореферат “ЎзМУ хабарлари” журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилди. Ўзбек, рус инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

“Times New Roman” garniturası. Qog‘oz bichimi: 60x84 ¹/₁₆
Nashriyot bosma tabog‘i 3,2. Adadi 100 nusxa.

«SANBOOK EXCLUSIVE PRINT» ХК босмахонасида чоп этилди.
Тошкент, Янгиҳаёт тумани, 5-қурилиш ҳудуди, 9-уй.